

## **1. Báo cáo tham luận của Thường trực HĐND huyện Tịnh Biên**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát và chất vấn của Hội đồng nhân dân”.

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị;  
- Các quý vị đại biểu.

Được sự cho phép của lãnh đạo Hội nghị.

Thay mặt Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Tịnh Biên, tôi xin tham gia phát biểu tham luận với nội dung **“Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát và chất vấn của Hội đồng nhân dân”** như sau:

**1. Về trách nhiệm và thực tế việc các cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát trong việc thực hiện các kết luận, kiến nghị của các chủ thể giám sát; chất vấn của đại biểu:**

Giám sát và chất vấn là một trong những hoạt động chủ yếu của Hội đồng nhân dân (HĐND). Thẩm quyền giám sát và chất vấn của HĐND được quy định trong Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

Thời gian qua, hoạt động giám sát và chất vấn của HĐND huyện Tịnh Biên có nhiều chuyển biến tích cực, nhất là sau khi có Luật tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND.

Các cuộc giám sát được thực hiện đúng quy định của pháp luật. Sau giám sát, Thường trực HĐND huyện có sự phân công cụ thể với Văn phòng HĐND và UBND, các Ban và đại biểu HĐND thường xuyên theo dõi các cơ quan chịu sự giám sát trong việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Thường trực, các Ban HĐND huyện. Trong 6 tháng đầu năm 2017, Thường trực và các Ban HĐND huyện đã tiến hành 05 cuộc giám sát, có 35 kiến nghị. Các cơ quan chịu sự giám sát và các cơ quan có liên quan đã tiếp thu, thực hiện khá kịp thời, có 32 kiến nghị đã được giải quyết, đạt tỷ lệ 91,42%, còn lại 03 kiến nghị đang tiếp tục thực hiện do cần có thời gian.

Về hoạt động chất vấn, tại kỳ họp giữa năm 2017, đại biểu đã đưa ra 10 nội dung chất vấn, trong đó có 09 nội dung chất vấn được thủ trưởng các cơ quan liên quan giải trình và thực hiện xong, đạt tỷ lệ 90%, còn 01 nội dung được tiếp thu và hiện nay đang tiếp tục thực hiện.

**2. Để các kiến nghị sau giám sát, tái giám sát và những nội dung cam kết sau chất vấn được thực hiện nghiêm túc, HĐND huyện Tịnh Biên thực hiện các giải pháp sau:**

**Đối với các kiến nghị sau giám sát:**

- Phân công cụ thể Văn phòng HĐND và UBND hoặc Tổ đại biểu và cụ thể đại biểu HĐND huyện chịu trách nhiệm theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát.

- Thường trực HĐND phối hợp chặt chẽ với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp trong việc đôn đốc các cơ quan có liên quan thực hiện các kiến nghị sau giám sát.

- Phát huy vai trò giám sát tại các kỳ họp. Đối với những nội dung chậm được giải quyết, Thường trực HĐND có thể đưa ra chất vấn tại kỳ họp hoặc tổ chức tái giám sát, tiếp tục kiến nghị và đeo bám đến cùng.

- Trong trường hợp cơ quan chịu sự giám sát không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ các kiến nghị hợp lý của chủ thể giám sát thì Thường trực HĐND huyện kiến nghị với cấp có thẩm quyền để xem xét trách nhiệm của tập thể và cá nhân người đứng đầu của cơ quan đó.

- Những trường hợp chưa được sự thống nhất giữa các chủ thể quản lý, có tính chất phức tạp, liên quan đến vấn đề nhạy cảm,... Thường trực HĐND sẽ tranh thủ kịp thời sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng. Đây là giải pháp rất quan trọng nhằm giúp cho HĐND hoạt động giám sát đạt được kết quả cao.

**Đối với những nội dung cam kết sau chất vấn:**

- Thường trực HĐND phân công Văn phòng HĐND và UBND và đại biểu hoạt động chuyên trách của các Ban HĐND tổng hợp, theo dõi các cơ quan liên quan trong việc thực hiện lời hứa, cam kết sau chất vấn.

- Thường trực HĐND phối hợp với UBMTTQVN huyện theo dõi, giám sát việc thực hiện.

- Thường trực HĐND phối hợp chặt chẽ với UBND huyện trong việc đôn đốc các cơ quan có liên quan thực hiện lời hứa, cam kết sau chất vấn.

- Khi các cơ quan liên quan chậm thực hiện lời hứa, cam kết sau chất vấn, Thường trực HĐND có văn bản yêu cầu báo cáo HĐND kết quả thực hiện.

- Trong trường hợp cá nhân có liên quan không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ các cam kết sau chất vấn thì Thường trực HĐND huyện kiến nghị với cấp có thẩm quyền để xem xét trách nhiệm của tập thể và cá nhân người đứng đầu của tập thể đó.

Bên cạnh những kết quả đạt được, đối với việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát và hoạt động chất vấn, trả lời chất vấn tại các kỳ họp HĐND huyện cũng

nhu hoạt động giám sát việc thực hiện nội dung sau chất vấn vẫn còn những hạn chế như: Cơ quan chịu sự giám sát còn chậm trong tổ chức thực hiện các kiến nghị sau giám sát; việc trả lời chất vấn của một số thủ trưởng cơ quan chức năng đôi lúc còn chung chung, chưa nhận rõ trách nhiệm của cá nhân, ngành mình, hoặc đùn đẩy trách nhiệm, đổ lỗi cho các yếu tố khách quan và chậm thực hiện lời hứa, cam kết sau chất vấn.

### **3. Những kinh nghiệm thực tiễn:**

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện nói chung và hiệu quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát và chất vấn của HĐND nói riêng, cần quan tâm thực hiện tốt một số công tác trọng tâm sau:

- Cần kiến nghị với cấp ủy Đảng tăng cường sự lãnh đạo toàn diện về hoạt động của HĐND, về công tác quy hoạch, đào tạo, bố trí, sử dụng cán bộ làm công tác dân cử.

- Trong hoạt động giám sát chuyên đề, cần chọn nội dung có tính bức xúc, được đông đảo cử tri quan tâm; kết hợp giám sát qua văn bản với đi khảo sát thực tế.

- Để kiến nghị sau giám sát được thực hiện nghiêm túc thì các kiến nghị đó phải cụ thể, đúng phạm vi trách nhiệm, thẩm quyền của cơ quan chịu sự giám sát.

- Khi chất vấn phải nghiên cứu kỹ nội dung; phân tích, mổ xẻ vấn đề và phải chất vấn đến cùng vì mục đích xây dựng để thúc đẩy các cơ quan, tổ chức, cá nhân đề cao trách nhiệm, kịp thời phát hiện và tìm giải pháp khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ, làm trong sạch bộ máy quản lý nhà nước, tạo niềm tin trong nhân dân.

- Thường trực HĐND tăng cường hướng về cơ sở tiếp thu ý kiến, kiến nghị cử tri và những vấn đề các Ban HĐND thẩm tra; tăng cường hoạt động kiểm tra khảo sát thực tế của đại biểu HĐND, qua đó phát hiện để yêu cầu UBND, cơ quan có liên quan trả lời chất vấn bằng văn bản.

- Nâng cao hiệu quả hoạt động của đại biểu HĐND, Thường trực HĐND và các Ban HĐND, nhất là trong hoạt động giám sát, thẩm tra giữa 02 kỳ họp để phát hiện những vấn đề còn tồn tại, làm cơ sở giúp HĐND xem xét, chất vấn tại kỳ họp.

Trên đây là báo cáo tham luận của Thường trực HĐND huyện Tịnh Biên. Rất mong quý vị đại biểu góp ý xây dựng, chia sẻ kinh nghiệm, giải pháp để nâng cao hiệu quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát và chất vấn của HĐND.

Cuối cùng, xin chúc sức khỏe quý vị đại biểu, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin cảm ơn./.

## **2. Báo cáo tham luận của Thường trực HĐND thành phố Châu Đức**

**Chủ đề:** “Công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân thành phố Châu Đức”.

### **I. Tình hình chung**

- Số lượng đại biểu HĐND thành phố được bầu đầu nhiệm kỳ 2016 – 2021 là 31 đại biểu (nữ: 07 đại biểu), trong đó: Số lượng đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách: 02 đại biểu.

- Thường trực HĐND thành phố gồm có: 01 Chủ tịch (Bí thư Thành ủy kiêm nhiệm), 02 Phó Chủ tịch (chuyên trách) và 02 Trưởng Ban HĐND (kiêm nhiệm).

- HĐND thành phố thành lập 02 Ban HĐND gồm:

+ Ban kinh tế - xã hội: Có 07 thành viên, trong đó, 01 Trưởng Ban (kiêm nhiệm), khuyết Phó trưởng ban.

+ Ban pháp chế: Có 07 thành viên, trong đó, 01 Trưởng Ban (kiêm nhiệm), khuyết Phó trưởng ban.

- Số lượng Tổ đại biểu HĐND thành phố: 05 Tổ.

### **II. Thực hiện công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình giám sát**

#### **1. Vai trò giám sát của HĐND thành phố**

Hoạt động giám sát được quy định tại Chương III, Chương IV, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, đây là một trong những chức năng chủ yếu và quan trọng của HĐND. Kết quả hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân có tác dụng tích cực trong việc giải quyết các vấn đề bức xúc ở địa phương.

#### **2. Công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành chương trình giám sát**

Thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, Nghị quyết về nhiệm vụ kinh tế - xã hội và các nghị quyết chuyên đề của HĐND, theo đề nghị của các Ban HĐND, đại biểu HĐND và kiến nghị của cử tri, Thường trực HĐND trình HĐND thành phố xem xét, quyết định chương trình, nội dung giám sát tại kỳ họp giữa năm của HĐND thành phố. Trên cơ sở đó, Thường trực và Trưởng 02 Ban quyết định chương trình giám sát hàng năm của Thường trực và 02 Ban HĐND.

Trong việc chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động giám sát, Thường trực HĐND thành phố có trách nhiệm:

- Xem xét, cho ý kiến về chương trình, nội dung giám sát của 02 Ban HĐND thành phố.

- Tổ chức họp với Trưởng Ban của HĐND để phối hợp hoạt động giám sát theo đúng kế hoạch đã đề ra, tránh trùng lặp nội dung.

- Tổng hợp kết quả giám sát để có kiến nghị, đề xuất với UBND thành phố, các đơn vị được giám sát và báo cáo HĐND thành phố.

Ngoài ra, do hiện tại 02 Ban HĐND còn khuyết 02 Phó trưởng ban chuyên trách nên Thường trực HĐND thành phố đã phân công mỗi Phó Chủ tịch HĐND thành phố phụ trách, hỗ trợ hoạt động của Ban.

### **3. Tổ chức thực hiện chương trình giám sát**

Trong hoạt động giám sát, áp dụng nhiều hình thức như: giám sát tại các kỳ họp qua hoạt động chất vấn, thẩm tra các báo cáo và giám sát giữa 02 kỳ họp, trong đó có giám sát chuyên đề như thành lập Đoàn giám sát đi làm việc với các cơ quan, đơn vị được giám sát và khảo sát thực tế.

Trong giám sát chuyên đề, khi nhận được báo cáo của các cơ quan, đơn vị được giám sát (báo cáo theo kế hoạch, đề cương của Đoàn giám sát) gửi đến, chuyên viên giúp việc nghiên cứu và tham mưu cho Đoàn giám sát có thể lựa chọn một số vấn đề đi thực tế để nắm thêm thông tin, sau đó mới làm việc với các cơ quan, đơn vị được giám sát và các cơ quan liên quan.

Chính nhờ việc đi thực tế trước nên Đoàn giám sát có được những thông tin chính xác, cụ thể, thuận tiện trong buổi làm việc trực tiếp với cơ quan, đơn vị được giám sát cũng như các cơ quan liên quan. Qua hoạt động giám sát, khảo sát, HĐND lựa chọn những vấn đề ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống nhân dân và việc phát triển kinh tế - xã hội của thành phố để chuyển thành câu hỏi chất vấn đối với thủ trưởng các cơ quan liên quan tại kỳ họp. Thực tế tại các kỳ họp HĐND thành phố, có rất nhiều câu chất vấn xuất phát sau các đợt giám sát, khảo sát như: chất vấn về vấn đề liên quan đến hoạt động du lịch, đầu tư xây dựng, nông nghiệp, giải phóng mặt bằng, vệ sinh môi trường... và nhờ đó góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động chất vấn tại các kỳ họp HĐND thành phố, được đa số ý kiến cử tri đồng tình, ủng hộ.

### **4. Giải pháp nâng cao vai trò lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình giám sát**

Để bảo đảm việc giám sát của HĐND có chất lượng, hiệu quả, trong công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình giám sát, theo chúng tôi cần chú ý các vấn đề sau:

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Thường trực HĐND.

Thường trực HĐND phải chủ động, sáng tạo tìm ra biện pháp hợp lý để đẩy mạnh hoạt động của HĐND. Cần phân công hợp lý cho các Ban trong công tác giám sát, trong việc tiếp công dân nhằm đảm bảo cho pháp luật và nghị quyết của HĐND được thực hiện nghiêm chỉnh, góp phần tháo gỡ kịp thời những khó khăn,

vướng mắc cho các đơn vị, phường, xã, kịp thời khuyến khích phát huy những mặt tốt và chỉ ra được những hạn chế cần kịp thời sửa chữa. Đối tượng giám sát có trách nhiệm phải thực hiện những kiến nghị, đề xuất sau giám sát. Từ đó mà tạo được mối quan hệ tốt và gắn bó giữa HĐND và các đơn vị được giám sát.

- Nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các Ban HĐND:

Căn cứ vào Nghị quyết của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban chủ động xây dựng chương trình công tác, trong đó có kế hoạch giám sát, xác định nội dung chi tiết nhằm vào các lĩnh vực, các vấn đề trọng điểm, vấn đề bức xúc tại địa phương... sau đó gửi chương trình giám sát đến các cơ quan, đơn vị được giám sát và các cơ quan tham gia giám sát để chuẩn bị trước. Trong hoạt động giám sát, các Ban cần được sự tạo điều kiện về mọi mặt của Thường trực HĐND, nhất là trong việc điều hoà, phối hợp hoạt động giữa các Ban, phân công các Ban theo dõi kiểm tra, giám sát đối với các vấn đề bức xúc diễn ra ở địa phương. Đồng thời, nên có sự phối hợp giữa Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và một số cơ quan hữu quan. Việc giám sát có thể yêu cầu các cơ quan, tổ chức, cá nhân đến báo cáo, hoặc tổ chức Đoàn đi giám sát, khảo sát tình hình.

Khi tiến hành giám sát, tùy theo chuyên đề có thể giám sát tại cơ quan tổng hợp trước, sau đó đi sâu từng đơn vị, từng phường, xã cụ thể hoặc ngược lại. Qua giám sát, các Ban góp ý, bổ sung thông tin cho các đơn vị được giám sát về các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước. Sau mỗi lần giám sát, các Ban phải có báo cáo, có kiến nghị các giải pháp để thực hiện cho Thường trực HĐND, UBND và các ngành liên quan của thành phố, các đơn vị được giám sát tiếp thu, giải quyết. Hoạt động này là bảo đảm hiệu lực hoạt động của HĐND, tránh hình thức.

- Tăng cường hơn nữa sự phối hợp hoạt động giữa Tổ đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan, đoàn thể ở địa phương: Việc phối hợp với Tổ đại biểu HĐND tỉnh trong việc tham gia hoạt động giám sát, trong việc tiếp xúc với cử tri sẽ tạo điều kiện cho các đại biểu HĐND thành phố trao đổi thông tin về kiến thức pháp luật, về tình hình chấp hành pháp luật nói chung, cũng như trao đổi về kinh nghiệm trong hoạt động nhằm góp phần nâng cao chất lượng giám sát của HĐND.

- Bảo đảm kinh phí và điều kiện vật chất khác cho hoạt động giám sát của HĐND, của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và các đại biểu HĐND.

- HĐND thành phố phải kịp thời có những kiến nghị với UBND thành phố, cơ quan cấp trên quan tâm, tập trung chỉ đạo giải quyết các nội dung bức xúc của nhân dân, tháo gỡ những vướng mắc cho các cơ quan, đơn vị đề xuất trong quá trình thực hiện giám sát.

- Tham gia với UBMTTQVN thành phố giám sát chương trình hành động và hoạt động của từng đại biểu HĐND thành phố.

Trên đây là báo cáo tham luận của HĐND thành phố Châu Đốc./.

### **3. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Chợ Mới**

**Chủ đề:** “*Kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát*”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị đại biểu.

Trong những năm gần đây hoạt động giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) đã có nhiều cải tiến, chất lượng hiệu quả được khẳng định và nâng cao. Tuy nhiên, so yêu cầu phát triển với chức năng, quyền hạn của HĐND được pháp luật quy định, hoạt động giám sát vẫn còn những hạn chế. Đó là một số cuộc giám sát, trên thực tế vẫn còn mang tính dàn trải, hình thức, mang nặng định tính với những kết luận mang tính động viên, chưa có những nhận định cụ thể để đánh giá kết quả đạt được, những tồn tại, yếu kém, nguyên nhân của tình hình, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân về nội dung được giám sát và những kiến nghị được đưa ra... Nguyên nhân chính là do việc lựa chọn nội dung giám sát chưa phù hợp và phương pháp còn đơn điệu - hình thức.

Để nhằm đảm bảo nâng cao chất lượng giám sát trên cả 02 mặt hiệu quả và hiệu lực giám sát của Thường trực HĐND, việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát là yếu tố quan trọng đầu tiên, tác động làm tăng hoặc giảm hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát nói chung và kết quả một cuộc giám sát của HĐND nói riêng.

Từ thực tiễn hoạt động của HĐND trong những năm qua, Thường trực HĐND huyện Chợ Mới xin trao đổi một số vấn đề để Hội nghị tham khảo.

Trước hết về lựa chọn nội dung giám sát: Kinh nghiệm thực tế cho thấy, việc lựa chọn đúng nội dung giám sát, đúng thời điểm có ý nghĩa rất quan trọng, góp phần đem lại tính hiệu quả trong hoạt động giám sát. Vì hoạt động giám sát của HĐND có nội dung rất rộng, đối tượng đa dạng, trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, bảo đảm an ninh quốc phòng của địa phương... có nhiều việc phải làm, việc nào cũng có những mặt tốt, những hạn chế, thiếu sót, lĩnh vực nào cử tri cũng quan tâm, cũng phản ánh, kiến nghị... nhưng Thường trực HĐND không thể tổ chức giám sát được tất cả các lĩnh vực đó, do vậy, cần lắng nghe tiếng nói cơ sở, từ hội nghị tiếp xúc cử tri, các cuộc tiếp dân, tiếp nhận và xử lý đơn thư, từ ý kiến bức xúc được đại biểu HĐND phát hiện, các phiên họp của UBND và các ngành... để nắm các vấn đề nổi cộm với thông tin được xác định, để phân tích, xử lý, lựa chọn những vấn đề cơ bản nhất, liên quan nhiều nhất, trực tiếp nhất đến đời sống dân sinh, đến thực hiện chính sách pháp luật... trên cơ sở thực hiện Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND, lựa

chọn đúng nội dung, hình thành các chuyên đề cần giám sát để tập trung nghiên cứu, xác định mục đích, yêu cầu, phương pháp, đối tượng của cuộc giám sát.

Vấn đề đặt ra là Thường trực HĐND lựa chọn những nội dung đưa vào chương trình giám sát của HĐND và Thường trực HĐND. Đây là công việc có những khó khăn nhất định, nhất là phải xem xét để đề xuất và tổ chức thực hiện trong một năm tiến hành giám sát bao nhiêu cuộc là hợp lý, đó là những vấn đề nào. Để Thường trực HĐND thực hiện tốt nội dung này cần dựa trên một số cơ sở sau: các Nghị quyết của HĐND, tình hình thực tiễn những thông tin được thu thập từ các nguồn: ý kiến của cử tri, đơn thư của công dân, dư luận xã hội, phương tiện thông tin đại chúng... các ý kiến chất vấn tại kỳ họp, giải trình, thực hiện lời hứa của Thủ trưởng các phòng ban - UBND huyện. Từ đó lựa chọn, xác định những nội dung trọng tâm đưa vào chương trình giám sát. Song trong rất nhiều nội dung được tiếp nhận và những thông tin từ nhiều nguồn khác nhau, trong khi các điều kiện về nguồn lực có hạn, việc lựa chọn nội dung nào, nội dung nào chưa lựa chọn là hết sức quan trọng, làm sao để giám sát đúng trọng tâm, trọng điểm và mang lại hiệu quả cao nhất.

Việc lựa chọn nội dung giám sát phải được thực hiện theo phương châm chủ động, dân chủ, đúng pháp luật, nhất là sự nhất trí của Thường trực và các Ban HĐND, bên cạnh đó là sự phối hợp chặt chẽ với MTTQ. Có sự cân đối trong các lĩnh vực khi xây dựng chương trình giám sát, ưu tiên chọn những nội dung có tác động rộng, thiết thực, bức xúc và đang được đông đảo cử tri ở địa phương quan tâm, có ảnh hưởng trên toàn địa bàn, quá trình triển khai thực hiện tương đối dài, nhưng trong quá trình thực hiện bộc lộ nhiều tồn tại cần được xem xét để tìm ra nguyên nhân và có giải pháp để khắc phục trong thực hiện Nghị quyết HĐND và bảo đảm quyền, lợi ích chính đáng của cử tri. Quá trình giám sát cần phối hợp và khuyến khích vai trò phản biện xã hội, để cung cấp thông tin, thu hút sự chú ý của cử tri và tạo dư luận xã hội tích cực trong quá trình thực hiện kết quả giám sát.

Giám sát là việc đồng hành cùng các cơ quan nhà nước, các đơn vị thực thi nhiệm vụ pháp luật, trên cơ sở thực tiễn để quan sát, theo dõi, kiểm tra xem có thực hiện đúng theo chương trình, kế hoạch, quy định pháp luật hay không, nhằm góp phần thúc đẩy, phát huy hiệu quả việc huy động và sử dụng các nguồn lực, góp phần đạt mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh ở địa phương, do đó việc đổi mới hình thức, phương thức giám sát đảm bảo thực chất, hiệu quả hướng đến các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương là yêu cầu cấp thiết, nhằm để đảm bảo tính sẵn sàng hợp tác giữa cơ quan dân cử với cơ quan, đơn vị thực thi pháp luật, phối hợp để nâng cao hiệu quả tổ chức hoạt động của chính quyền. Do đó, đổi mới giám sát của HĐND phải theo hướng thực chất và hiệu quả:

Phương châm chung trong việc đổi mới phương thức giám sát là phải đảm bảo tính hợp lý, cụ thể, chính xác, hiệu quả.



Hoạt động giám sát cần phải thực hiện nghiêm túc theo quy trình chặt chẽ cả trước, trong và sau mỗi đợt giám sát. Trong công tác chuẩn bị trước khi giám sát cần đầu tư nghiên cứu kỹ nội dung để từ đó xác định được mục đích, yêu cầu, đối tượng, phạm vi giám sát, đồng thời xây dựng kế hoạch, đề cương giám sát, thu thập thông tin, tài liệu có liên quan, yêu cầu các đơn vị chịu sự giám sát gửi báo cáo, họp Đoàn giám sát để phân công nhiệm vụ cho thành viên đoàn giám sát. Việc xây dựng đề cương giám sát, yêu cầu các cơ quan chịu sự giám sát báo cáo theo đề cương rất quan trọng trong quá trình chuẩn bị giám sát.

Trong quá trình tiến hành giám sát phải kết hợp việc nghe báo cáo với đi kiểm tra thực tế tại cơ sở, phải giám sát trực tiếp và toàn diện, có sự so sánh đối chiếu kết quả thực hiện với các quy định hiện hành của nhà nước, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân để từ đó rút ra được những kết luận đúng, khách quan từ đó đề xuất kiến nghị hợp lý. Việc tổng hợp báo cáo kết quả giám sát phải đảm bảo tính chính xác, khách quan, toàn diện và có sự thống nhất của thành viên Đoàn giám sát với các cơ quan, đơn vị có liên quan. Quy trình giám sát phải được thực hiện đồng bộ thì kết quả giám sát mới có chất lượng, hiệu quả như mong muốn.

Về hình thức giám sát: Có hình thức là giám sát từ trên xuống và giám sát từ dưới lên. Hình thức giám sát từ trên xuống là giám sát các cơ quan của cấp huyện, sau đó giám sát tại UBND xã và giám sát trực tiếp tại địa bàn cơ sở. Hình thức giám sát này có hạn chế là chưa nắm được đầy đủ những vướng mắc, tồn tại thực hiện tại cơ sở để yêu cầu các cơ quan của huyện giải trình khi tiến hành giám sát tại các cơ quan, do đó hạn chế việc đánh giá toàn diện nội dung giám sát. Hình thức giám sát từ dưới lên là tiến hành giám sát trực tiếp tại cơ sở trước, sau đó mới tiến hành giám sát tại các cơ quan của huyện có liên quan, do đó nhiều vấn đề thuộc nội dung giám sát được phân tích, đánh giá toàn diện và sâu sắc hơn. Tuy nhiên, để hình thức giám sát này đạt yêu cầu cao, cần tổ chức nghiên cứu báo cáo của các ngành, tiến hành thu thập thông tin có liên quan thông qua các kênh khác nhau trước khi đi giám sát thực tế tại cơ sở.

Trong quá trình giám sát cần đi sâu, tìm hiểu kỹ tình hình thực hiện tại cơ sở, yêu cầu đối tượng giám sát cung cấp thông tin đầy đủ, chi tiết để từ đó có cơ sở rút ra những kết luận đúng và đề xuất kiến nghị hợp lý, tránh tình trạng giám sát chung chung mang tính hình thức. Một cuộc giám sát có hiệu quả là đưa ra được những nội dung kết luận sát thực, khách quan nhưng nếu chỉ dừng lại ở đây chưa đủ, một cuộc giám sát thực sự có hiệu lực khi những kết luận giám sát được thực thi, do vậy khi tiến hành tổng hợp báo cáo kết luận giám sát, cần đánh giá một cách toàn diện vấn đề giám sát, các kiến nghị giám sát được các đối tượng giám sát tiếp thu, thực hiện nghiêm túc nhằm phát huy ưu điểm, khắc phục nguyên nhân tồn tại, hạn chế, có biện pháp giải quyết, khắc phục hoặc kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền giải quyết... báo cáo giám sát nêu vấn đề có tính chất tổng hợp để báo cáo giám sát không lẫn với báo cáo kiểm tra và tránh tình trạng hiểu nhầm là giám sát của HĐND lấn sang công việc của cơ quan Thanh tra.

Nhìn chung, hoạt động giám sát của HĐND huyện năm 2016 đến nay bước đầu được đổi mới về cách thức, phương pháp, nội dung tổ chức trên cơ sở những quy định của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, các cuộc giám sát của Thường trực HĐND, các ban HĐND và đại biểu, Tổ đại biểu HĐND tiếp tục được đổi mới theo hướng phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên, có sự phối hợp chặt chẽ - tăng cường trách nhiệm, vai trò giám sát giữa Thường trực và các ban HĐND.

Với cách làm trên và một vài điểm mới so với trước đây trong giám sát của HĐND huyện, cho thấy rất hiệu quả trên một số hoạt động giám sát, cụ thể như:

Về hoạt động giám sát tại kỳ họp: Kỳ họp là diễn đàn để đại biểu HĐND thực hiện chức năng giám sát thông qua các hoạt động tiếp xúc cử tri trước kỳ họp, xem xét báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ, kết quả thực thi pháp luật, Nghị quyết HĐND của các ngành, các cơ quan, kết quả giải quyết những ý kiến, kiến nghị của cử tri tại kỳ họp. Ngoài ra, đại biểu còn thực hiện chức năng giám sát tại kỳ họp thông qua hoạt động thảo luận tại tổ đại biểu, tại hội trường, chất vấn và trả lời chất vấn.

Thời gian qua, nội dung chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp đã tập trung những vấn đề bức xúc, được nhiều đại biểu, cử tri và dư luận quan tâm (Môi trường, VSATTP, công tác khám, chữa bệnh; Bảo hiểm y tế; thực trạng TTATXH vi phạm pháp luật của bộ phận thanh thiếu niên hiện nay; thực trạng thuốc trừ sâu, phân bón không đảm bảo chất lượng đang tràn lan trên thị trường; việc thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới; công tác quản lý đất đai và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, bảo đảm an toàn giao thông; việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng,...). Hình thức giám sát của HĐND huyện qua phiên họp chất vấn và trả lời chất vấn ngày càng phát huy hiệu quả trên tinh thần trách nhiệm, dân chủ và thẳng thắn. Qua đó, các cơ quan quản lý nhà nước thấy được những tồn tại, bất cập, hạn chế và đã kịp thời tiếp thu, để có phương hướng giải quyết, khắc phục. Đây là căn cứ, cơ sở quan trọng để đại biểu HĐND huyện tiếp tục thực hiện nhiệm vụ giám sát theo quy định pháp luật.

Về hoạt động giám sát chuyên đề: Nhìn chung, nội dung chuyên đề giám sát được lựa chọn sát với đời sống kinh tế - xã hội của người dân, bảo đảm yếu tố quan tâm của đại biểu và cử tri. Hình thức và phương pháp giám sát đã từng bước được đổi mới, từ xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát, triển khai thực hiện kế hoạch giám sát, kết luận giám sát và kiến nghị, đến nội dung làm việc trực tiếp với các cơ quan, đơn vị trên cơ sở báo cáo kết hợp với khảo sát thực tế, nắm tình hình qua các đợt tiếp xúc cử tri, tiếp dân, trao đổi, đối thoại trực tiếp với người dân địa phương, tìm hiểu khai thác thông tin phục vụ yêu cầu giám sát qua nhiều kênh khác nhau, từ đó thu thập thông tin mang tính thời sự, phục vụ hoạt động giám sát và việc quyết định những nội dung quan trọng tại kỳ họp HĐND huyện. Giám sát không chỉ nhằm mục đích bảo đảm việc tuân thủ pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá

nhân trên địa bàn huyện mà còn đề cao trách nhiệm của các cơ quan nhà nước trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

Về khảo sát thực tế tại cơ sở: giám sát của HĐND là giám sát về những vấn đề liên quan đến đời sống kinh tế - xã hội của địa phương, để xem xét, kiểm tra, đối chiếu và đánh giá nhận xét về hoạt động của các cơ quan, tổ chức, cá nhân hữu quan thực hiện đúng hay sai các quy định đã được ban hành. Do đó cần tổ chức khảo sát tại cơ sở để đánh giá thực tế việc triển khai thực hiện, để có những kiến nghị chính xác, đưa ra được biện pháp khả thi. Vì vậy, quá trình giám sát của Thường trực, các Ban HĐND huyện tùy vào nội dung, nhất là giám sát kết quả thực hiện Nghị quyết HĐND phải dành thời gian khảo sát thực tế tại cơ sở để xem xét một cách cụ thể. Có như vậy, giám sát của HĐND mới bảo đảm yêu cầu toàn diện, thực chất, nội dung kiến nghị mới thực tế, có chất lượng và thực chất hơn.

Tổ chức phiên làm việc chuyên đề với UBND huyện. Hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân chỉ có hiệu lực, hiệu quả thực sự khi những đề xuất kiến nghị qua giám sát được các đối tượng giám sát tiếp thu, phát huy ưu điểm, khắc phục tồn tại hạn chế, được các cơ quan hành chính nhà nước có liên quan giải quyết triệt để, vì vậy, sau mỗi đợt giám sát Thường trực, các Ban HĐND huyện quan tâm tổ chức phiên làm việc chuyên đề với UBND huyện, để kịp thời phản ánh những đề xuất kiến nghị qua giám sát với UBND huyện, đồng thời theo dõi tình hình xử lý giải quyết của các cơ quan chuyên môn, chính vì vậy nhiều kiến nghị thông qua giám sát đã được các cơ quan hữu quan tiếp thu, điều chỉnh và tổ chức thực hiện nghiêm túc. Qua đó, được nhân dân, cử tri đồng tình và đánh giá cao. Đây là cơ sở để Thường trực HĐND huyện rút kinh nghiệm, hướng đến đổi mới, nâng cao hình thức, phương thức tổ chức giám sát, đảm bảo chất lượng, hiệu quả hơn.

Kính thưa hội nghị.

Tuy nhiên, hoạt động giám sát của HĐND huyện trong thời gian qua chưa thường xuyên, vẫn còn những cuộc giám sát chưa có phương pháp và quy trình tổ chức chặt chẽ; nội dung giám sát có lúc còn dàn trải. Hoạt động giám sát tại kỳ họp còn hạn chế, hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn chưa sôi nổi. Hoạt động giám sát của Thường trực HĐND - các Ban HĐND chủ yếu theo kỳ họp, hoạt động giám sát của các vị đại biểu HĐND chưa được duy trì thường xuyên, kiến thức và kỹ năng hoạt động của không ít đại biểu HĐND còn hạn chế. Những tồn tại trên đã làm hạn chế hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND trên địa bàn huyện.

Những tồn tại trong hoạt động giám sát của HĐND do nhiều nguyên nhân như: Do sự nhận thức chưa đầy đủ về vị trí, vai trò, chức năng của HĐND, do sự hạn chế về kiến thức và kỹ năng hoạt động của đại biểu HĐND, do chất lượng các kiến nghị qua giám sát chưa cao; do việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát không nghiêm túc, do cơ cấu đại biểu HĐND chưa hợp lý, do sự phối hợp thiếu chặt chẽ; do cung cấp thông tin không kịp thời... Có nguyên nhân khách quan từ việc chưa có cơ sở pháp lý để tổ chức thực hiện, chưa có quy định cụ thể về quyền

hạn, trách nhiệm, nghĩa vụ của đơn vị giám sát và chịu sự giám sát, chưa có chế tài cụ thể sau giám sát. Cơ cấu tổ chức và bộ máy hoạt động của HĐND các cấp còn hạn chế, bộ phận tham mưu, giúp việc cho HĐND, Thường trực và các Ban HĐND còn hạn chế về số lượng, chất lượng.

Để hội nghị tham khảo, Thường trực HĐND huyện Chợ Mới đề xuất một số giải pháp cần quan tâm trong thực hiện, để nâng cao chất lượng, hiệu lực và hiệu quả của hoạt động giám sát của HĐND:

Một là, tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của HĐND.

Hai là, nâng cao năng lực giám sát của Thường trực HĐND các Ban HĐND và đại biểu HĐND.

Ba là, đổi mới hình thức, phương thức giám sát đảm bảo thực chất, hiệu quả hướng đến các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Bốn là, tăng cường giữ mối liên hệ, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị, nhất là với Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể trong hoạt động giám sát.

Năm là, nâng cao chất lượng văn bản pháp lý của hoạt động giám sát.

Sáu là, nâng cao năng lực hoạt động của bộ phận giúp việc cho HĐND huyện.

Thưa các đại biểu!

Xuất phát từ thực tiễn hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban HĐND và đại biểu, Tổ đại biểu HĐND trên địa bàn huyện, Thường trực HĐND huyện Chợ Mới xin báo cáo một số nội dung và kinh nghiệm để hội nghị tham khảo.

Kính chúc quý vị đại biểu sức khỏe, hạnh phúc và thành đạt, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin chân thành cảm ơn!

#### **4. Tham luận của Ban kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh**

**Chủ đề:** “Một số vấn đề trao đổi trong hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

Theo chủ đề của Hội nghị, được sự phân công của Chủ tọa Hội nghị, tôi xin trình bày báo cáo về một số kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng hiệu quả hoạt động giám sát của Ban kinh tế - ngân sách.

Giám sát là một chức năng quan trọng của Hội đồng nhân dân, đã được Hiến pháp và nhiều văn bản pháp luật quy định, hiệu quả giám sát được đảm bảo thực hiện bằng việc các cơ quan chức năng thực hiện nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của cơ quan giám sát. Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 có hiệu lực từ ngày 01/7/2016 là cơ sở pháp lý quan trọng để tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát HĐND... Tại Mục 3, Chương 3 quy định hoạt động giám sát của các Ban Hội đồng nhân dân, đây chính là cơ sở pháp lý để Ban kinh tế - ngân sách thực hiện chức năng giám sát của mình.

Hiện nay, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có 01 Trưởng ban (chuyên trách) và 07 ủy viên (kiêm nhiệm). Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được quy định tại Điều 108 của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Ban cũng đã xây dựng Quy chế hoạt động của Ban kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 – 2021. Trong đó phân công trách nhiệm, nhiệm vụ của Trưởng ban và từng Ủy viên.

Hoạt động giám sát, khảo sát của Ban nhìn chung được tiến hành thuận lợi, luôn nhận được sự ủng hộ và cho ý kiến kịp thời từ Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh. Sự ủng hộ đó là nguồn cổ vũ mạnh mẽ giúp Ban mạnh dạn thể hiện chính kiến của mình trong hoạt động giám sát, khảo sát. Bên cạnh đó, sự phối hợp chặt chẽ giữa các Ban HĐND tỉnh với nhau cũng tạo được mối quan hệ công tác thuận lợi cho hoạt động giám sát cũng như các hoạt động khác của Ban.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban kinh tế - ngân sách đã tổ chức, triển khai các hoạt động giám sát có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào các lĩnh vực “kinh tế, ngân sách, đô thị, giao thông, xây dựng, khoa học, công nghệ, tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh”, thực hiện Nghị quyết của HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội. Hình thức giám sát, phương thức tổ chức giám sát được đổi mới, tăng cường các hoạt động khảo sát trước giám sát, kết hợp giám sát qua văn bản báo cáo và giám sát trực tiếp tại địa phương, đơn vị.

Qua đó những vấn đề có tính bức xúc, các bất cập, vướng mắc trong hoạt động của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và địa phương chịu sự giám sát đã từng bước được phát hiện và khắc phục. Sau giám sát, các kiến nghị, đề xuất của ban cơ bản được nghiêm túc thực hiện, khắc phục những hạn chế, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong cơ chế, chính sách và quản lý điều hành phát triển kinh tế - xã hội

trên địa bàn tỉnh, góp phần nâng cao vai trò, uy tín của cơ quan dân cử. Đặc biệt là nhiều kiến nghị của Ban với UBND tỉnh đã được tập trung chỉ đạo và giải quyết.

### ***Kính thưa Hội nghị:***

Từ thực tế hoạt động giám sát trong thời gian qua, Ban kinh tế - ngân sách xin trao đổi một vấn đề trong hoạt động giám sát.

#### **1. Về nguyên tắc:**

Tuân thủ Hiến pháp và pháp luật; đảm bảo khách quan, công khai, minh bạch, hiệu quả; đồng thời không làm cản trở đến hoạt động của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát. Hoạt động giám sát giúp cho cơ quan, đơn vị và địa phương thực hiện tốt hơn chức năng, nhiệm vụ của mình, đúng quy định của pháp luật, góp phần thực hiện thắng lợi Nghị quyết của HĐND tỉnh nhằm mang lại lợi ích thiết thực cho nhân dân.

#### **2. Về trình tự tiến hành giám sát:**

Để hoạt động giám sát đạt chất lượng, Ban kinh tế - ngân sách đã làm tốt các bước từ công tác chuẩn bị, lựa chọn nội dung, tiến hành cuộc giám sát, xây dựng báo cáo kết quả giám sát và theo dõi việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát.

***- Bước 1: Chuẩn bị cho cuộc giám sát, khảo sát. Bao gồm các công việc sau:***

+ Một là, Ban xây dựng kế hoạch giám sát dựa trên cơ sở Chương trình giám sát của HĐND, Chương trình giám sát của Ban và tình hình thực tế mà dư luận và cử tri quan tâm; ngoài ra, việc chọn nội dung giám sát phù hợp, thiết thực và đúng thời điểm vừa đảm bảo Ban có được nhiều thông tin để thẩm tra các nội dung tại kỳ họp HĐND tỉnh, vừa kịp thời nắm bắt các khó khăn, vướng mắc mà các cấp, các ngành đang gặp phải...

+ Hai là kế hoạch giám sát, đề cương báo cáo thể hiện nội dung rõ ràng cụ thể và thời gian phù hợp để cơ quan, đơn vị, địa phương được giám sát chuẩn bị và hoàn thành báo cáo giám sát đầy đủ, đảm bảo chất lượng.

Trước các kỳ họp Ban Kinh tế - ngân sách xây dựng kế hoạch, đề cương báo cáo giám sát, khảo sát gửi đến chủ thể chịu sự giám sát chậm nhất là 15 ngày kể từ ngày ra quyết định thành lập Đoàn giám sát. Theo đó, trong kế hoạch giám sát xác định rõ phạm vi, đối tượng, nội dung, mục đích, yêu cầu, đối tượng, thời gian, thành phần đoàn giám sát và cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát, khảo sát đảm bảo theo quy định.

+ Ba là tiến hành cuộc họp lấy ý kiến đóng góp của các thành viên đối với dự thảo kế hoạch, đề cương giám sát, khảo sát nhằm hoàn chỉnh trước khi ban hành chính thức đến các chủ thể chịu sự giám sát, khảo sát.

Theo kế hoạch sẽ yêu cầu chủ thể chịu sự giám sát, khảo sát chuẩn bị đầy đủ các nội dung theo đề cương gửi kèm; báo cáo bằng văn bản, đồng thời cung cấp thông tin tài liệu có liên quan đến nội dung giám sát. Báo cáo cần phải phân tích đánh giá kết quả đạt được, hạn chế và các kiến nghị. Mỗi đợt giám sát, Ban chú trọng đi khảo sát thực tế tại cơ sở, trước khi làm việc với UBND cấp huyện và các sở, ngành cấp tỉnh liên quan đến nội dung giám sát.

Thông báo thành phần Đoàn giám sát chậm nhất là 10 ngày trước ngày Đoàn làm việc với cơ quan, địa phương chịu sự giám sát. Trưởng đoàn do đồng chí Trưởng ban đảm nhận, các thành viên khác gồm: Ủy viên của Ban; lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh; Ngoài ra Ban còn mời thêm Phó Chủ tịch HĐND tỉnh; Ban Thường trực UBMTQVN tỉnh, lãnh đạo Văn phòng Tỉnh ủy và Chuyên viên văn phòng HĐND tỉnh làm thư ký.

Các thành viên Ban, thành viên đoàn giám sát luôn được cung cấp đầy đủ thông tin, tài liệu để đầu tư nghiên cứu kỹ các báo cáo của cơ quan chịu sự giám sát và các văn bản pháp luật liên quan đến nội dung buổi làm việc.

- **Bước 2: Tiến hành giám sát.** Khi vào buổi làm việc, trên cơ sở các thông tin trong báo cáo và các tài liệu có liên quan, các thành viên Đoàn giám sát đặt vấn đề để cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát giải trình, sau đó 02 bên trực tiếp trao đổi, thảo luận để làm rõ vấn đề. Trước đó, tùy từng tính chất nội dung giám sát, Ban sẽ đi khảo sát thực tế tại một số cơ sở nhằm tìm hiểu, nắm bắt tình hình để có thông tin sát thực hơn trước khi làm việc với UBND cấp huyện và sở, ngành tỉnh.

Cuối buổi làm việc, trên cơ sở các ý kiến của cuộc họp, Trưởng đoàn giám sát có kết luận đối với từng vấn đề cụ thể. Kết luận đảm bảo tính đúng đắn, sát hợp; phát hiện những bất hợp lý của quy định pháp luật trong thực tiễn (nếu có); chỉ rõ những hạn chế, thiếu sót và trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, địa phương đối với những khuyết điểm đó; kiến nghị rõ, đúng cơ quan chức năng có trách nhiệm giải quyết, khắc phục.

- **Bước 3: Viết báo cáo kết quả giám sát.** Sau từng cuộc giám sát, Ban có Báo cáo kết quả giám sát bằng văn bản đến Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân và gửi đến cơ quan, đơn vị và địa phương được giám sát. Trong đó, nêu rõ ý kiến đánh giá của Ban về những mặt làm được, chưa làm được, phân tích nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế, lưu ý những giải pháp cần tập trung thực hiện trong thời gian tới, đồng thời có lưu ý và kiến nghị cụ thể đối với các đơn vị, địa phương chịu sự giám sát và kiến nghị, với UBND tỉnh nhằm giúp cơ quan, đơn vị và địa phương tháo gỡ khó khăn, vướng mắc thực hiện tốt hơn trong thời gian tới.

Tùy vào tính chất, nội dung của vấn đề được giám sát, Ban tổ chức phiên họp để xem xét, thảo luận cho ý kiến nhằm đi đến thống nhất nhất đối với báo cáo của

Đoàn giám sát theo đúng trình tự quy định tại Điều 81 của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.

**- Bước 4: Theo dõi việc tiếp thu, sửa đổi của cơ quan, đơn vị và kết quả giải quyết kiến nghị của các cơ quan được kiến nghị.** Đây là bước quan trọng khẳng định cuộc giám sát, khảo sát có thành công hay không. Vì nếu qua giám sát, khảo sát mà không có chuyển biến tích cực, có kiến nghị, đề xuất của Ban vẫn không được tiếp thu, thực hiện thì hoạt động giám sát không những không có hiệu quả mà còn gây lãng phí thời gian, công sức. Do vậy, cần thiết có thể tiến hành phúc tra việc thực hiện kết quả giám sát hoặc kết hợp hoạt động giám sát với hoạt động chất vấn tại kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh.

#### ***Kính thưa Hội nghị:***

Tóm lại, để nâng cao chất lượng hoạt động giám sát, theo tôi chúng ta cần quan tâm một số giải pháp sau đây:

**Một là:** Lựa chọn đúng và trúng nội dung giám sát, phù hợp với yêu cầu thực tiễn của địa phương; trong đó cần tập trung vào những vấn đề nổi cộm, bức xúc đa số cử tri quan tâm. Số lượng cuộc giám sát cũng cần được xem xét cẩn trọng, quyết định phù hợp với khả năng tổ chức thực hiện và chất lượng, hiệu quả giám sát, tránh dàn trải, tổ chức nhiều cuộc giám sát trong một khoảng thời gian nhưng hiệu quả đạt thấp.

Cần có sự phối hợp nhịp nhàng để tránh chồng chéo về nội dung, thời gian, địa bàn hay đơn vị được giám sát.

Bên cạnh đó, việc lựa chọn hình thức, đơn vị, địa bàn cần giám sát; khoảng thời gian cần giám sát đối với từng nội dung, thời điểm tiến hành cuộc giám sát cũng ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả giám sát. Vì điều đó tác động trực tiếp đến việc chuẩn bị báo cáo, tài liệu...; Nếu không phù hợp, sẽ không khuyến khích cơ quan chấp hành hợp tác tích cực để cuộc giám sát đạt kết quả tốt nhất.

**Hai là:** Có sự phối hợp chặt chẽ của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Văn phòng Tỉnh ủy. Bên cạnh đó, thành phần Đoàn giám sát không nhất thiết phải quá đông, quan trọng nhất là chất lượng tham gia. Ngoài ra thành viên Đoàn giám sát phải tham gia xuyên suốt từ đầu đến cuối cuộc giám sát để đánh giá khách quan, toàn diện nội dung giám sát.

Đề cương gợi ý báo cáo giám sát chi tiết, sát thực tiễn, được xây dựng trên cơ sở khoa học, có đủ thông tin cần thiết để làm cơ sở cho việc kết luận giám sát.

**Ba là:** Bên cạnh việc nghiên cứu báo cáo, Đoàn giám sát cần thiết phải lựa chọn một số vấn đề đi thực tế ở cơ sở để nắm thêm thông tin, tránh tình trạng các **“cơ quan, đơn vị chịu giám sát báo cáo gì, Đoàn giám sát nghe nấy”** vì thiếu thông tin. Nếu có vấn đề chưa rõ hoặc chưa thống nhất với báo cáo thì tiếp tục xây



dựng các câu hỏi để gửi các cơ quan, đơn vị bị giám sát tiếp tục báo cáo làm rõ, sau đó mới làm việc với các cơ quan, đơn vị được giám sát và các cơ quan liên quan.

Cũng qua thông tin từ các báo cáo và đi thực tế cơ sở, chọn những thông tin “nóng”, ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống nhân dân và việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương để chuyển thành câu hỏi chất vấn thủ trưởng các cơ quan liên quan tại kỳ họp HĐND. Như vậy, khi chất vấn, đại biểu có nhiều thông tin, bằng chứng cụ thể để truy vấn, buộc Thủ trưởng các cơ quan chức năng phải trả lời, giải quyết rốt ráo. Đây là một trong những phương pháp để việc giám sát đạt hiệu quả cao hơn.

*Bốn là:* Chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát phụ thuộc rất lớn vào kinh nghiệm, chất lượng hoạt động của các đại biểu HĐND và thành viên đoàn giám sát. Do đó, đối với đại biểu HĐND, việc bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng nghiệp vụ, trong đó có kỹ năng giám sát, nâng cao năng lực hoạt động và tăng tính chuyên nghiệp của đại biểu HĐND là hết sức cần thiết. Do vậy cần chú trọng bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng hoạt động cho các đại biểu bằng nhiều hình thức. Đồng thời, tạo điều kiện tốt nhất để các đại biểu thực hiện vai trò là đại biểu của dân, nhất là tạo điều kiện thuận lợi về thời gian cho các đại biểu kiêm nhiệm để đại biểu toàn tâm, toàn ý tham gia hoạt động giám sát.

Bản thân mỗi đại biểu Hội đồng nhân dân cũng phải nâng cao tinh thần trách nhiệm, nhận thức đầy đủ vai trò, trách nhiệm của mình; không ngừng học hỏi nâng cao trình độ, trau dồi kiến thức, kỹ năng cần thiết để nâng cao chất lượng hoạt động của mình, hoàn thành chức trách người đại biểu dân cử.

*Năm là:* Kết luận giám sát cần bảo đảm tính đúng đắn, sát hợp, chỉ rõ được những hạn chế, thiếu sót và trách nhiệm của cơ quan, cá nhân đối với những khó khăn khuyết điểm đó; kiến nghị rõ, đúng cơ quan chức năng có trách nhiệm giải quyết, khắc phục và được sự đồng thuận của cơ quan, đơn vị, địa phương được giám sát. Đồng thời, kiên trì đôn đốc, giám sát chặt chẽ việc thực hiện kiến nghị sau giám sát, tránh tình trạng các đơn vị chức năng phớt lờ hoặc coi nhẹ, không thực hiện hoặc thực hiện thiếu nghiêm túc các kết luận, kiến nghị giám sát.

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh kiến nghị UBND tỉnh, sở, ngành cần báo cáo tại kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả giải quyết kiến nghị sau giám sát của Thường trực và các ban HĐND tỉnh. Qua đó có đánh giá kết quả giải quyết như thế nào? nhằm làm rõ việc gì đã làm được, việc gì cần tiếp tục giải quyết để đại biểu HĐND tỉnh và Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

## **5. Tham luận của Ban Văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh**

**Chủ đề:** “Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn”.

Theo Điều 96 Luật tổ chức chính quyền địa phương, chất vấn là một hình thức giám sát trực tiếp và quan trọng của đại biểu Hội đồng nhân dân (HĐND) được tổ chức công khai tại kỳ họp hoặc giữa 2 kỳ họp HĐND, thể hiện quyền lực của cơ quan dân cử và trách nhiệm của đại biểu dân cử với cử tri. Chất vấn là để làm rõ trách nhiệm đối với các cơ quan, cá nhân khi được chất vấn. Người bị chất vấn phải giải thích trước HĐND về những tồn tại, hạn chế, khuyết điểm, về nguyên nhân, về trách nhiệm và các biện pháp khắc phục trong quá trình thực thi nhiệm vụ theo thẩm quyền được phân công, giúp cho đại biểu HĐND có cơ sở đánh giá, bỏ phiếu tín nhiệm đối với chức danh do HĐND bầu.

Thời gian qua, chất lượng các phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp của HĐND đã có những chuyển biến tích cực, được cử tri và nhân dân đồng tình, đánh giá cao. Tại các kỳ họp HĐND, thời gian dành cho hoạt động chất vấn đã nhiều hơn trước; Chủ tọa điều hành linh hoạt vấn đề và thứ tự trả lời chất vấn, tạo không khí dân chủ, cởi mở để đại biểu hăng hái tham gia chất vấn, thẳng thắn nêu tồn tại, truy vấn đến cùng; các nội dung chất vấn, các vấn đề giải trình có tính thời sự, liên quan trực tiếp đến đời sống, an sinh xã hội, sự phát triển kinh tế và việc thực hiện các chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước được cử tri và nhân dân trong tỉnh quan tâm.

Tuy nhiên, qua các phiên chất vấn và trả lời chất vấn vẫn còn tồn tại một số hạn chế như:

- Nhận thức về chất vấn và trả lời chất vấn của đại biểu HĐND và người bị chất vấn chưa thật đúng với mục đích, ý nghĩa của hoạt động này, nên còn e ngại, chưa thật sự cởi mở.

- Tại phiên chất vấn còn rất nhiều đại biểu chưa mạnh dạn, ngại đụng chạm nên chưa dám chất vấn những vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm, từ đó các ý kiến chất vấn thường là chỉ tập trung ở đại biểu chuyên trách và các đồng chí lãnh đạo... nên chưa phát huy trách nhiệm của đại biểu làm hạn chế rất nhiều đến hoạt động chất vấn tại kỳ họp.

- Còn một số vấn đề mà thủ trưởng sở, ngành trả lời chất vấn chưa được thỏa đáng với nội dung đại biểu đặt ra; ý kiến trả lời còn dài dòng, không đảm bảo thời gian theo quy định cho chất vấn và trả lời chất vấn. Ngoài ra, số ý kiến chất vấn vẫn còn ít; có trường hợp đại biểu nêu câu chất vấn, tái chất vấn còn chung chung.

- Đặc biệt, chất lượng các phiên chất vấn và trả lời chất vấn chưa đồng đều giữa các đơn vị và các cấp HĐND.

Do đó, để tạo nên một phiên chất vấn và trả lời chất vấn hiệu quả phụ thuộc vào nhiều yếu tố:

**Nội dung chất vấn:** phải là những vấn đề bức xúc, mang tính thời sự, đang có những bất cập trong quá trình thực hiện ở các địa phương. Không nhất thiết vấn đề nào đưa ra chất vấn cũng đòi hỏi phải là những vấn đề to tát, “có tầm”. Có thể, đó chỉ là một vấn đề vướng mắc, bất cập cụ thể ở một xã, một huyện trong quá trình thực thi chính sách. Tuy nhiên, đó phải là vấn đề được nhiều người quan tâm, có tác động tới sự phát triển KT - XH, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội ở địa phương. Nguồn cung cấp thông tin tốt nhất cho mỗi đại biểu HĐND để lựa chọn vấn đề chất vấn chính là thông qua các cuộc tiếp xúc cử tri, thông qua công việc, sinh hoạt tiếp xúc hằng ngày, qua phản ánh của báo chí, dư luận. Hiểu rõ điều này, các đại biểu đang công tác ở cơ sở, đại biểu mới ứng cử lần đầu hoàn toàn có thể tự tin khi tham gia chất vấn.

**Vai trò của đại biểu HĐND:** cần phải nâng cao hơn nữa về năng lực và tinh thần trách nhiệm của mình, phải khẳng định được bản lĩnh, vị trí của mình tại mỗi phiên chất vấn; đại biểu phải biết lựa chọn vấn đề đưa ra chất vấn. Cần đầu tư nghiên cứu, thu thập đủ thông tin liên quan đến vấn đề mà mình chất vấn để ý kiến chất vấn có sức thuyết phục hơn. Việc đặt câu chất vấn của đại biểu HĐND cần ngắn gọn, đúng trọng tâm, dễ hiểu, thiết thực, có căn cứ xác đáng, có địa chỉ cụ thể nêu lên những vấn đề chung có liên quan đến nhiều lĩnh vực, vì chất lượng phiên chất vấn phụ thuộc vào kỹ năng và phương pháp của đại biểu chất vấn.

**Về phía các cơ quan trả lời chất vấn:** đi thẳng vào vấn đề, giải trình, làm rõ vấn đề đại biểu chất vấn và nêu rõ trách nhiệm nào thuộc về cá nhân, về ngành và giải pháp khắc phục. Nếu đưa ra những lời hứa, phải xem xét, cân nhắc trước về tính khả thi. Nếu đã hứa phải quyết tâm thực hiện. Trên thực tế, có những người đã trả lời tương đối tốt, thể hiện rõ trách nhiệm đối với những vấn đề đại biểu và cử tri quan tâm, song không ít các thủ trưởng ngành “mất điểm” với cử tri qua theo dõi truyền hình trực tiếp khi trả lời rườm rà, vòng vo, né tránh “đá bóng sang sân khác”, không làm rõ trách nhiệm của cá nhân, của ngành và giải pháp khắc phục.

**Về phía Chủ tọa kỳ họp:** Để phiên chất vấn, trả lời chất vấn tại kỳ họp HĐND chất lượng, hiệu quả thì vai trò điều hành của chủ tọa kỳ họp hết sức quan trọng. Vị trí, vai trò của người điều hành phải đảm bảo kỳ họp vừa chặt chẽ theo chương trình làm việc đã được thông qua, vừa linh hoạt theo diễn biến của phiên chất vấn nhưng phải đảm bảo cho phiên chất vấn được thực hiện dân chủ, cởi mở, thẳng thắn với tinh thần trách nhiệm cao của đại biểu cũng như của người trả lời chất vấn. Có thể bố trí chất vấn theo nhóm vấn đề trên các lĩnh vực cụ thể để đại biểu tham gia thảo luận, chất vấn được tập trung hơn, sâu hơn, đồng thời người trả lời chất vấn cũng chuẩn bị kỹ hơn nội dung để trả lời chất vấn. Việc lựa chọn vấn đề chất vấn cần quan tâm tính thời sự, bức xúc, có tính khái quát; những vấn đề mang tính cục bộ hoặc sự vụ của một cá nhân hay nhóm lợi ích có thể đề nghị các cơ quan liên quan trả lời bằng văn bản. Trong thực tiễn mỗi vấn đề chất vấn chủ tọa có thể đề nghị người chất vấn đưa ra các thông tin, số liệu cụ thể; đồng thời yêu cầu người trả lời chất vấn làm rõ trách nhiệm cá nhân, tập thể, các giải pháp khắc phục

cần rõ ràng, có lộ trình thực hiện cụ thể để đại biểu và cử tri giám sát. Trong những trường hợp cần thiết chủ tọa có thể yêu cầu làm rõ đến cùng hoặc đề nghị dừng lại nếu thấy vấn đề chưa rõ và khó đạt được sự thống nhất để các bên tiếp tục nghiên cứu và báo cáo lại Thường trực HĐND. Đối với những trường hợp chưa thể trả lời ngay, chủ tọa kỳ họp yêu cầu các đơn vị có liên quan có văn bản trả lời sau khi kết thúc kỳ họp.

Sau chất vấn và trả lời chất vấn, HĐND cần ra thông báo kết luận chất vấn hoặc ban hành Nghị quyết về những nội dung chất vấn quan trọng, cần thiết. Đây là cơ sở để giám sát việc thực hiện “lời hứa” của người trả lời chất vấn. Việc thực hiện lời hứa phải được giám sát kết quả và được báo cáo bằng văn bản gửi tới kỳ họp gần nhất.

Kính thưa các vị đại biểu!

Với quyết tâm cao và những giải pháp thiết thực của HĐND 3 cấp, tin rằng chất lượng hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại các kỳ họp của HĐND các cấp trong tỉnh thời gian tới sẽ ngày một nâng cao.

Trên đây là một số thông tin có tính chất trao đổi kinh nghiệm, rất mong nhận được ý kiến tham gia thảo luận của các vị đại biểu.

Trân trọng kính chào và kính chúc sức khỏe quý vị đại biểu./.

## **6. Tham luận của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh**

**Chủ đề:** “Một số giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

Được sự đồng ý của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế xin trình bày tham luận về “Một số giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của HĐND”.

*Kính thưa quý vị đại biểu !*

Giám sát của HĐND tỉnh là hoạt động có mục đích, thường xuyên, liên tục của HĐND tỉnh nhằm quan sát, theo dõi, kiểm tra, phát hiện, uốn nắn việc tuân theo pháp luật, chấp hành nghị quyết của Thường trực HĐND, UBND, TAND, VKSND, của cơ quan nhà nước, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội, đơn vị vũ trang nhân dân và của công dân ở địa phương theo quy định của pháp luật.

Trước hết, giám sát là một chức năng luật định, tức là gắn với quyền hạn và là trách nhiệm của HĐND. Chức năng được bảo đảm bởi một số hình thức hoạt động và công cụ đặc thù, cách làm đặc thù của HĐND. Nói tới vai trò giám sát là nói tới vị thế của HĐND với tư cách tổ chức và đại biểu HĐND với tư cách cá nhân trong thực hiện chức trách.

Mục đích của giám sát là nhằm bảo đảm việc thi hành các văn bản pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND ở địa phương được nghiêm túc, có chất lượng, hiệu quả; giám sát để khẳng định những kết quả đạt được, đồng thời phát hiện những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, từ đó kiến nghị, đề xuất, quyết định các biện pháp, giải pháp thực hiện tốt hơn.

Nguyên tắc giám sát là bảo đảm công khai, khách quan, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo qui định của pháp luật và không làm cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát.

Hình thức giám sát gồm xem xét báo cáo công tác của các đối tượng thuộc quyền giám sát; xem xét việc trả lời chất vấn của những đối tượng này; xem xét việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND cùng cấp, nghị quyết của HĐND cấp dưới trực tiếp; tổ chức các đoàn giám sát; bỏ phiếu tín nhiệm đối với các chức danh do HĐND bầu; thông qua việc tiếp dân và theo dõi việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân gửi đến HĐND; tiếp xúc cử tri.

Các chế tài của giám sát đó là HĐND có quyền yêu cầu cơ quan, tổ chức, cá nhân hữu quan áp dụng các biện pháp chấm dứt hành vi vi phạm; yêu cầu cơ quan, tổ chức cá nhân có thẩm quyền xem xét trách nhiệm của các đối tượng giám sát có hành vi vi phạm; bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật của UBND cùng cấp, nghị quyết của HĐND cấp dưới trực tiếp nếu các văn bản đó trái pháp luật, gây thiệt hại về KT - XH, ảnh hưởng an ninh, quốc phòng; bãi nhiệm, miễn nhiệm, đối với các chức danh do HĐND bầu; ra nghị quyết về việc trả lời

chất vấn và trách nhiệm của người bị chất vấn; quyết định giải tán HĐND cấp dưới trực tiếp.

Hoạt động giám sát của Ban Pháp chế đến nay có nhiều đổi mới và tiến bộ rõ rệt, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác của HĐND tỉnh. Điều này thể hiện ở các mặt như các hoạt động giám sát tại kỳ họp được thực hiện nghiêm túc và có hiệu quả cao; hoạt động giám sát của Ban được chuẩn bị chu đáo, nội dung giám sát phù hợp với tình hình cụ thể của địa phương, đúng trọng tâm, trọng điểm, chất lượng giám sát của Ban ngày càng được nâng cao, đáp ứng tốt yêu cầu phát triển của địa phương.

Hoạt động giám sát của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định tuy nhiên những kết quả đó so với vị thế, chức năng và nhiệm vụ chưa được như mong muốn. Chẳng hạn ở một số kỳ họp HĐND tỉnh, công tác chuẩn bị của UBND và một vài sở, ngành có một ít báo cáo, đề án còn chậm về thời gian, do đó việc thu thập thông tin, giám sát, phản biện bị hạn chế, khó khăn cho công tác thẩm tra, phản biện dẫn đến chất lượng ban hành một số nghị quyết chưa cao, có nghị quyết tính khả thi còn thấp.

Qua thực tiễn, Ban Pháp chế có một số giải pháp, kiến nghị nhằm nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của HĐND trong thời gian tới như sau:

1. Trong xây dựng chương trình giám sát, cần nghiên cứu chương trình, kế hoạch giám sát của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, các cơ quan của Quốc hội đối với địa phương và chương trình kiểm tra, giám sát của cấp ủy để có sự lồng ghép, phối hợp, tránh chồng chéo về nội dung, thời gian và cơ quan được giám sát.

2. Thực hiện công tác khảo sát trước khi tiến hành giám sát, tìm hiểu kỹ tình hình thực hiện tại cơ sở, yêu cầu đối tượng giám sát cung cấp thông tin đầy đủ, chi tiết để từ đó mới có cơ sở rút ra những kết luận đúng và đề xuất kiến nghị hợp lý, tránh tình trạng giám sát chung chung mang tính hình thức.

3. Tăng cường công tác giám sát đối với kết quả đã giám sát nhằm đảm bảo chất lượng, hiệu lực của các kết luận, kiến nghị sau giám sát của Hội đồng nhân dân.

4. Đại biểu HĐND chủ động, tích cực phát huy vai trò, trách nhiệm, thường xuyên tự nghiên cứu, học tập, rèn luyện để nâng cao nhận thức, tăng cường trao đổi kinh nghiệm nâng cao năng lực, kỹ năng trong công tác dân cử.

Trên đây là tham luận của Ban pháp chế HĐND tỉnh, rất mong nhận được các ý kiến trao đổi, góp ý của quý vị đại biểu.

Xin trân trọng cảm ơn!

## **7. Tham luận của Ủy ban nhân dân tỉnh**

**Chủ đề:** “Việc phân công các sở, ban ngành trả lời các ý kiến, kiến nghị cử tri sau giám sát và ý kiến chất vấn của Đại biểu HĐND tỉnh”.

Thực hiện kế hoạch số 13/KH-HĐND ngày 04/10/2017 của HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị giao ban về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát và hoạt động chất vấn của HĐND các cấp”, trong đó có phân công UBND tỉnh nội dung tham luận: “Việc phân công các sở, ban ngành trả lời các ý kiến, kiến nghị cử tri sau giám sát và ý kiến chất vấn của Đại biểu HĐND tỉnh”. UBND tỉnh xin gửi đến Hội nghị bài tham luận như sau:

Công tác giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri, của đại biểu HĐND tỉnh là một trong những nhiệm vụ quan trọng trong công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, vì vậy việc phân công và tổng hợp trả lời các ý kiến, kiến nghị cử tri của Đại biểu trước, trong và sau kỳ họp HĐND tỉnh phải đảm bảo kịp thời, đầy đủ và chính xác.

Tại các kỳ họp HĐND, phiên họp chất vấn, trả lời chất vấn và trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri luôn thu hút được sự quan tâm theo dõi của đông đảo cử tri và nhân dân địa phương. Qua việc trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri, chất vấn của đại biểu là cơ sở cho HĐND xem xét, đánh giá hiệu quả công tác của cơ quan, đơn vị và người đứng đầu cơ quan, đơn vị.

### **1. Thực trạng việc phân công các sở, ban ngành trả lời các ý kiến, kiến nghị cử tri và ý kiến chất vấn của Đại biểu HĐND tỉnh:**

- Trong một kỳ họp HĐND tỉnh liên quan đến ý kiến, kiến nghị cử tri, của Đại biểu HĐND tỉnh, có các nội dung sau:

- + Tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp.
- + Kết quả giám sát các Ban HĐND và Thường trực HĐND tỉnh.
- + Tổng hợp ý kiến, của Đại biểu HĐND qua thảo luận Tổ đại biểu trước kỳ họp.
- + Phiếu chất vấn của Đại biểu HĐND, Thường trực HĐND tỉnh phải giải trình tại kỳ họp.
- + Tổng hợp ý kiến, kiến nghị thảo luận Tổ Đại biểu HĐND tại kỳ họp.
- + Tổng hợp tiếp xúc cử tri sau kỳ họp.

Trên cơ sở các ý kiến, kiến nghị của cử tri, của đại biểu HĐND tỉnh trước, trong và sau kỳ họp HĐND tỉnh, được UB.MTTQ Việt Nam tỉnh tổng hợp (báo cáo tiếp xúc cử tri), Văn phòng HĐND tỉnh (báo cáo tổng hợp thảo luận tổ Đại biểu); Báo cáo giám sát các Ban HĐND, Thường trực HĐND;

Phiếu chất vấn của Đại biểu HĐND, Thường trực HĐND tỉnh chất vấn lãnh đạo các sở, ngành, UBND tỉnh ban hành văn bản giao các sở, ngành và đơn vị liên quan có thẩm quyền nghiên cứu tiếp thu, giải quyết, trả lời.

Đối với những nội dung liên quan đến nhiều cơ quan thì giao một cơ quan chính đầu mối chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan; những nội dung thuộc thẩm quyền giải quyết của Chính phủ, Bộ ngành Trung ương thì giao các sở, ngành liên quan tham mưu UBND tỉnh xem xét kiến nghị các cơ quan cấp trên.

Về thời gian thực hiện việc trả lời, kết quả giải quyết các kiến nghị thực hiện theo quy định của HĐND, đảm bảo đúng chính sách, pháp luật và phù hợp với nguyện vọng của cử tri, không chỉ có văn bản trả lời mà phải đưa vào thực hiện, có kết quả cụ thể. Đối với những vấn đề bức xúc, nổi cộm, liên quan trực tiếp đến đời sống nhân dân, UBND chủ động chỉ đạo các bộ phận chuyên môn khẩn trương nghiên cứu, tổ chức làm việc ngay để giải quyết kịp thời và thông báo kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị cho cử tri biết.

Nhìn chung, trong thời gian qua, việc tiếp nhận, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri của Đại biểu HĐND luôn được cấp ủy, chính quyền quan tâm và xác định đây là nội dung công tác hết sức quan trọng; góp phần từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền các cấp, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho nhân dân; tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định chính trị - trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, việc phân công và trả lời ý kiến kiến nghị của cử tri và Đại biểu HĐND tại các kỳ họp của HĐND tỉnh trong thời gian qua vẫn còn một số hạn chế, đó là:

+ Báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri có một số nội dung gần giống nhau, lập đi lập lại nhiều lần (trước kỳ họp và sau kỳ họp; báo ý kiến tổng hợp cử tri và họp Tổ Đại biểu HĐND) dù nội dung này được cơ quan chức năng trả lời rồi.

+ Chất lượng trả lời kiến nghị và giải trình của một số cơ quan, đơn vị chưa cao, chưa trọng tâm, còn tranh thủ diễn đàn để báo cáo thành tích hoặc trả lời chung chung. Có những vấn đề cử tri đã kiến nghị nhiều lần nhưng việc giải quyết và trả lời đôi khi còn chậm, chưa hiệu quả như mong đợi của cử tri nhân dân. Vẫn còn một số cơ quan, đơn vị báo cáo trễ so thời gian quy định.



+ Việc theo dõi, giám sát kết quả giải quyết các ý kiến kiến nghị của cử tri và kết quả thực hiện “lời hứa” của người đứng đầu cơ quan giải trình ý kiến chất vấn tại một số kỳ họp còn chưa được thường xuyên.

## **2. Một số giải pháp nâng cao chất lượng giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri:**

Để nâng cao “việc phân công các sở, ban ngành trả lời các ý kiến, kiến nghị cử tri sau giám sát và ý kiến chất vấn của Đại biểu HĐND tỉnh” và chất lượng giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri trong thời gian tới cần tập trung một số giải pháp sau:

Một là: Văn phòng UBND tỉnh, cơ quan tham mưu UBND tỉnh việc phân công các cơ quan, đơn vị trả lời ý kiến, kiến nghị cử tri phải quan tâm, nâng cao chất lượng hơn nữa. Việc phân loại ý kiến, kiến nghị của cử tri, Đại biểu HĐND giao các cơ quan có thẩm quyền giải quyết phải chính xác, kịp thời, đầy đủ, rõ ràng những vấn đề cử tri quan tâm; đồng thời, tăng cường phối hợp với các cấp các ngành liên quan để giám sát việc giải quyết của cơ quan hữu quan, tạo lòng tin của cử tri đối với đại biểu HĐND.

Hai là: Nâng cao hơn nữa ý thức, trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan đơn vị, coi việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri là một trong các nhiệm vụ trọng tâm trong công tác chỉ đạo, điều hành của cả hệ thống chính trị, trong đó cần tập trung lựa chọn những vấn đề bức xúc, nổi cộm để tập trung giải quyết triệt để, đồng thời chủ động phát hiện giải quyết tốt các vụ việc tranh chấp, khiếu kiện ngay từ cơ sở.

Ba là: Tăng cường đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện nghị quyết của HĐND, gắn với theo dõi việc thực hiện lời hứa của các Đại biểu trước cử tri nhân dân, giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri, mặt khác cần đổi mới hơn nữa công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và công dân theo đúng quy định của pháp luật.

Trên là nội dung tham luận của UBND tỉnh Phân công các sở, ban ngành trả lời các ý kiến, kiến nghị cử tri sau giám sát và ý kiến chất vấn của Đại biểu HĐND tỉnh./.

## **8. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã Tân Châu**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát và chất vấn của HĐND”.

Hiệu quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát và chất vấn của HĐND là một hoạt động luôn thu hút sự quan tâm của cử tri nhất là những vấn đề bức xúc, nổi cộm được dư luận xã hội quan tâm. Đối với các cơ quan, cá nhân khi được giám sát hoặc chất vấn sẽ có cơ hội giải đáp, làm rõ trách nhiệm của mình trong quá trình thực thi nhiệm vụ theo thẩm quyền được phân công, đồng thời giúp đại biểu HĐND có cơ sở đánh giá đối với chức danh do HĐND bầu và góp phần thúc đẩy các cơ quan, cá nhân khi được giám sát hoặc chất vấn thực hiện lời hứa.

Thời gian qua, Thường trực HĐND thị xã Tân Châu thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát và chất vấn của HĐND như sau:

### **1. Về trách nhiệm và thực tế việc các đơn vị chịu sự giám sát trong thực hiện kết luận, kiến nghị của các chủ thể giám sát, chất vấn của đại biểu:**

Thông thường các nội dung giám sát hoặc chất vấn đều được thông báo đến các đơn vị, cá nhân biết trước. Vì vậy các đơn vị, cá nhân đã chuẩn bị đầy đủ các nội dung trả lời thể hiện rõ trách nhiệm, kết quả thực hiện các vấn đề được HĐND quan tâm.

Qua thực tiễn, đa số các đơn vị, cá nhân chịu sự giám sát hoặc chất vấn đều báo cáo những mặt làm được và hạn chế, tồn tại trong quá trình thực thi nhiệm vụ, đồng thời đề ra giải pháp để khắc phục những hạn chế và tổ chức thực hiện kịp thời các kiến nghị giám sát và chất vấn của đại biểu.

Tuy nhiên, vẫn còn một số kiến nghị giám sát và chất vấn chưa được các đơn vị cá nhân thực hiện đầy đủ, nghiêm túc. Một phần do đa số các kiến nghị đòi hỏi phải có nguồn kinh phí đáng kể nhưng điều kiện ngân sách khó khăn không thể đáp ứng đầy đủ nguyện vọng của cử tri, mặt khác lãnh đạo một số đơn vị chưa quyết tâm xem đây là nhiệm vụ phải thực hiện đến cùng của mình.

### **2. Kinh nghiệm và giải pháp thực hiện các kiến nghị sau giám sát:**

- Hoạt động giám sát phải đảm bảo dân chủ, đánh giá đúng những gì đối tượng giám sát làm tốt, chỉ ra những hạn chế và phê bình đúng mức, kiến nghị những giải pháp hợp lý để khắc phục tồn tại, hạn chế.

- Trước khi ban hành kết luận giám sát, tổ chức hội nghị để các thành viên Đoàn giám sát và đối tượng chịu sự giám sát tranh luận, giải trình trước khi đi đến thống nhất những nhận định, đánh giá chính xác trong báo cáo kết quả giám sát. Kết luận giám sát không nên áp đặt, một chiều.

- Lựa chọn một số vấn đề chậm chuyển biến sau giám sát, đồng thời cũng là vấn đề cử tri quan tâm để đưa ra chất vấn tại kỳ họp. Đây là biện pháp kiên quyết đối với những cơ quan, đơn vị thực hiện kiến nghị sau giám sát chậm hoặc các biện pháp khắc phục, sửa chữa chưa đạt yêu cầu.

- Đối với những nội dung, vấn đề đã được nhắc nhở, kiến nghị nhiều lần nhưng các ngành chuyên môn triển khai thực hiện nhưng vẫn còn khó khăn, vướng mắc thì tổ chức tái giám sát để tiếp tục có ý kiến, kiến nghị giải quyết dứt điểm.

- Xây dựng kế hoạch thường xuyên theo dõi, nhắc nhở, kiểm tra các cơ quan, đơn vị được giám sát thực hiện các kết luận, kiến nghị, yêu cầu của Đoàn giám sát. Đồng thời, phối hợp chặt chẽ với UBND trong việc chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan có liên quan thực hiện các kiến nghị sau giám sát.

### **3. Kinh nghiệm và giải pháp thực hiện nội dung cam kết sau chất vấn:**

Để buổi chất vấn có chất lượng, đạt hiệu quả cao, đáp ứng lòng mong đợi của cử tri thì phải thể hiện được 3 yếu tố: Người tổ chức điều hành chất vấn, người chất vấn và người trả lời chất vấn. Vì vậy, cần xác định rõ những vấn đề sau:

- Người tổ chức điều hành chất vấn: Phải xác định rõ mục đích, yêu cầu, nội dung, đơn vị cần chất vấn trong mỗi kỳ họp. Muốn vậy, phải lắng nghe thu thập thông tin; chọn lọc những vấn đề trọng tâm cần chất vấn. Dự kiến đơn vị chất vấn và yêu cầu UBND có trách nhiệm phân công đơn vị trực tiếp trả lời và đơn vị khác hỗ trợ trả lời khi cần thiết.

- Người tham gia chất vấn: đây là quyền và trách nhiệm của người đại biểu, đại biểu trực tiếp đặt câu hỏi và lắng nghe sự trả lời của người có trách nhiệm để có thể phản biện lại hoặc yêu cầu làm rõ nội dung của câu hỏi. Câu hỏi đặt ra trong buổi chất vấn phải ngắn gọn, xúc tích, lời lẽ rõ ràng, cụ thể, hiểu rõ những vấn đề bức xúc của người dân hoặc những vấn đề mà mình quan tâm muốn trao đổi.

- Người trả lời chất vấn: Tiếp nhận và chuẩn bị các nội dung từ các câu hỏi, nắm chắc số liệu, tiến độ công việc mà mình đang điều hành. Thái độ trả lời cầu thị, thẳng thắn, trực tiếp đi thẳng vào vấn đề cần trao đổi, không né tránh, không đùn đẩy việc sang người khác.

Để nâng cao trách nhiệm lãnh đạo của các đơn vị được chất vấn và là cơ sở để HĐND tham gia giám sát, Thường trực HĐND khi cần thiết ban hành nghị quyết về chất vấn và trả lời chất vấn. Nghị quyết đó nêu rõ lời hứa cần thực hiện, xác định nội dung trọng tâm, cần có biện pháp khắc phục và trách nhiệm báo cáo kết quả tại kỳ họp sau của người được chất vấn.

### **4. Giải pháp để thực hiện tốt hậu giám sát và tái giám sát:**

Tổ chức phiên họp Thường trực yêu cầu các đơn vị chịu sự giám sát giải trình các nội dung kiến nghị của Đoàn giám sát, trong đó nêu rõ những việc đã làm

được, những việc chưa làm được, nêu rõ lý do và giải pháp thực hiện trong một thời gian nhất định.

Thực hiện theo dõi, tổng hợp các nội dung đã kết luận, các kiến nghị sau giám sát; thường xuyên rà soát việc thực hiện các kiến nghị đó của các cơ quan chịu trách nhiệm thi hành. Những kiến nghị chưa được thực hiện, HĐND nên có văn bản nhắc nhở hoặc tổ chức tái giám sát, phải theo đuổi đến cùng các kiến nghị, kết luận giám sát của mình.

Đối với những kiến nghị chưa được thực hiện, cần phải phân tích, đánh giá nguyên nhân và tìm biện pháp để khắc phục, nếu thấy cần thiết, Thường trực HĐND có thể đưa nội dung kiến nghị trong cuộc giám sát ra chất vấn tại kỳ họp để bảo đảm việc thực hiện kiến nghị sau giám sát được nghiêm túc.

Tóm lại, sự thống nhất lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ cấp ủy cùng cấp; sự đoàn kết, thống nhất của các ngành, các cấp... là điều kiện tiên quyết, giải pháp tối ưu để thực hiện các kiến nghị sau giám sát có hiệu quả.

Trên đây là một số thông tin có tính chất trao đổi kinh nghiệm, rất mong các đại biểu tham gia đóng góp thêm nhằm phát huy chức năng, nhiệm vụ của HĐND ngày càng tốt hơn.

Trân trọng kính chào và kính chúc sức khỏe quý vị đại biểu!

## **9. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân TP Long Xuyên**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát và hoạt động chất vấn của Hội đồng nhân dân các cấp”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Quý vị đại biểu!

Năm 2016, là năm đầu tiên triển khai Luật tổ chức chính quyền địa phương và ngày 01/7/2016 Luật hoạt động giám sát có hiệu lực. Giám sát là một trong những chức năng quan trọng của HĐND; thông qua hoạt động giám sát, giúp các cơ quan chức năng, các địa phương kịp thời soi rọi lại mình để khắc phục cũng như kịp thời điều chỉnh uốn nắn những công việc mà Nghị quyết HĐND đã quyết nghị. Trên cơ sở đó, phát hiện ra những khó khăn, vướng mắc để kịp thời có những giải pháp tháo gỡ, thực hiện nhiệm vụ một cách chủ động. Qua hoạt động giám sát, là cơ sở cho việc thực hiện công tác thẩm tra và đi đến quyết định vấn đề một cách chính xác, đảm bảo các Nghị quyết ban hành có chiều sâu, sát thực tiễn, phù hợp với tâm tư nguyện vọng của cử tri.

Được sự phân công của Ban Tổ chức Hội nghị thành phố Long Xuyên xin thông qua tham luận nội dung “Giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015”.

### **1. Những tồn tại, hạn chế:**

Giám sát là một trong những chức năng chủ yếu của HĐND. Thực tiễn hoạt động của HĐND trong 02 năm qua cho thấy HĐND đã có nhiều cố gắng để tăng cường công tác giám sát việc thi hành Hiến pháp, luật và các nghị quyết HĐND. Kết quả hoạt động giám sát của HĐND đã có tác dụng tích cực trong việc giải quyết các vấn đề bức xúc ở địa phương. Tuy nhiên, cũng còn nhiều ý kiến cho rằng, hoạt động giám sát của HĐND vẫn chưa được thường xuyên, hiệu quả giám sát còn hạn chế, một số kiến nghị của HĐND chưa được cơ quan thực hiện nghiêm túc và kịp thời, các cơ quan chức năng liên quan trong việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau giám sát của HĐND thiếu tính quyết liệt, chưa có sự theo đuổi đến cùng, cũng như hậu giám sát, chưa có chế tài dẫn đến làm giảm hiệu lực sau giám sát. Thường trực HĐND từng nơi, từng lúc chưa thật sự phát huy vai trò là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, giám sát tại kỳ họp để có chất vấn và trả lời chất vấn nhiều đại biểu chưa phát huy vai trò đại diện của cử tri... nên hiệu lực và hiệu quả giám sát của HĐND chưa cao. Đây chính là một vấn đề bức xúc cần được trao đổi, chia sẻ. Trên cơ sở đó, tìm ra những giải pháp tốt góp phần tháo gỡ những vướng mắc, bất cập trong hoạt động giám sát như nói trên, nhất là việc giải quyết, khắc phục những kiến nghị sau hoạt động giám sát của HĐND.

## **2. Những kinh nghiệm thực tiễn trong quá trình khảo sát, giám sát:**

*a) Những kinh nghiệm giám sát trước, trong và sau kỳ họp của Thường trực và 02 Ban HĐND thành phố Long Xuyên:*

Quá trình khảo sát, giám sát, Thường trực HĐND thành phố Long Xuyên rút ra những kinh nghiệm thực tiễn như sau:

- **Thu thập đầy đủ thông tin về nội dung giám sát:** Để giám sát đạt hiệu quả cao thì thu thập thông tin là khâu đầu tiên và hết sức cần thiết, mang tính chất quyết định sự thành công của cuộc giám sát. Tuy nhiên, để thực hiện tốt điều này, đoàn giám sát cần phải biết lắng nghe thông tin từ phía cử tri trước kỳ họp và sau kỳ họp cũng như những buổi đối thoại với nhân dân của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc chủ trì, qua đó phân tích, đánh giá tính chính xác thông tin, đồng thời đối chiếu với các quy định pháp luật để xem xét vấn đề một cách toàn diện trước khi kết luận. Đồng thời, bản thân mỗi thành viên trong đoàn giám sát cũng cần trau dồi kiến thức, nâng cao hiểu biết về pháp luật, chủ trương của Đảng, nhà nước từ Trung ương đến địa phương để tham gia ý kiến cho chính xác.

- **Xác định thứ tự ưu tiên trong giám sát:** Trong thực tế, thời gian dành cho hoạt động giám sát của HĐND khá ít, trong khi đó hoạt động của chính quyền các cấp có rất nhiều nội dung. Vì vậy, xác định thứ tự ưu tiên giám sát là quan trọng nhất. Mặt khác, trong xác định thứ tự ưu tiên giữa hàng loạt các vấn đề, đoàn giám sát cần lựa chọn những vấn đề mà đa số cử tri quan tâm, cụ thể là những chương trình, dự án có ảnh hưởng đến quyền lợi của nhân dân như các vấn đề liên quan đến cải cách thủ tục hành chính, việc nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của cơ quan nhà nước trong lĩnh vực giáo dục, y tế, thu hút đầu tư, chính sách bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư... Song song với từng ưu tiên giám sát, người giám sát cũng cần đưa ra những yêu cầu cụ thể khi tiến hành giám sát.

- **Phát huy vai trò của các đại biểu kiêm nhiệm:** Thực tế phần lớn đại biểu HĐND thành phố hoạt động kiêm nhiệm khá nhiều nên nhiều trường hợp, các thành viên 02 Ban HĐND thường có tâm lý “ỷ lại” các đồng chí Trưởng và Phó Trưởng Ban HĐND hoạt động chuyên trách. Và từ đó, việc phối hợp, hỗ trợ trong giám sát, phát hiện vấn đề, nêu quan điểm, chính kiến của thành viên Ban HĐND đối với những đại biểu được phân công phụ trách sẽ kém hiệu quả, kết quả giám sát do đó sẽ không như mong muốn. Xu hướng này cần tránh bởi vì hoạt động giám sát của HĐND là một công cụ quyền lực mang tính chất tập thể, do đó phải được tất cả các đại biểu HĐND và thành viên các Ban HĐND tham gia đều tay.

- **Giữ vị thế khách quan trong giám sát cùng với việc xác định rõ vai trò của đại biểu khi tiến hành giám sát:** Để là một “người giám sát” khách quan, HĐND cần xây dựng các tiêu chuẩn để đánh giá. Và khi thực hiện chức năng giám sát cần giữ đúng vị thế khách quan, có tiêu chí hướng tới mục đích đã đề ra khi hoạch định chính sách.

- **Chọn lựa kỹ nội dung, phương pháp, hình thức và thời điểm giám sát:** Để đảm bảo đạt được hiệu quả giám sát không chỉ biết chọn đúng việc để quyết mà còn phải cân nhắc quyết định cả cách làm đúng, chi phí thời gian, tiền bạc và nhân lực hợp lý để đạt mục đích của cuộc giám sát. Để làm được điều này phải đặt ra tiêu chuẩn để đánh giá hiệu quả ngay trong quá trình đề ra chính sách để làm cơ sở cho giám sát thi hành chính sách.

- **Giám sát trên tinh thần sẵn sàng hợp tác:** Là người thực hiện chức năng giám sát, đại biểu HĐND thay vì mất thời gian tranh cãi về các quan điểm khác nhau xảy ra trong cách tiếp cận thực hiện chính sách giữa HĐND và UBND, hãy chủ động thương thuyết tháo gỡ các cản trở tiến trình thực hiện chính sách đó. Trong quá trình giám sát, khi phát hiện những điều bất hợp lý không nên chỉ trích cơ quan chấp hành mà cần tìm được biện pháp hữu ích để điều chỉnh hoặc giải quyết vấn đề. Với cách làm này giám sát giúp HĐND đánh giá được mức độ tiệm cận giữa chính sách ban hành với kết quả thực hiện tương xứng với nguồn lực tài chính và nhân lực được bố trí thực hiện chính sách đó.

- **Cần có sự phối hợp nhịp nhàng, ăn ý giữa các chủ thể trong quá trình thực thi nhiệm vụ giám sát:** Thực tiễn hoạt động giám sát đòi hỏi cần có sự phối hợp giữa Thường trực HĐND với 02 Ban HĐND và giữa 02 Ban HĐND với nhau để bổ sung, hoàn chỉnh cho nhau trong việc triển khai giám sát các nội dung cụ thể.

- **Kỹ năng giám sát tốt:** Một yếu tố quan trọng không thể thiếu trong quá trình giám sát của cơ quan dân cử, đó chính là kinh nghiệm phong phú, kỹ năng thành thạo, sự nhạy bén trong phát hiện và nắm bắt vấn đề, là khả năng tư duy khoa học, rành mạch, có hệ thống. Thiếu phẩm chất này, hoạt động giám sát của đại biểu và cả của HĐND mới chỉ dừng ở mức độ qua loa, chiếu lệ.

- **Theo đuổi, giám sát việc thực hiện:** Giám sát việc thực hiện chương trình, đề án và kế hoạch là một quá trình nghiêm ngặt. Do đó, muốn đạt hiệu quả cao, người giám sát cần có một hệ thống công cụ quản lý, theo dõi để giám sát công việc; xác định các dữ liệu và thông tin, tiêu chí đánh giá cần thiết để giám sát tiến trình thực hiện chính sách hoặc chương trình; tập trung vào dữ liệu và tiêu chí cụ thể để đánh giá có đạt kết quả hay không.

*b) Nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của 02 Ban HĐND đối với các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND:*

Qua thực tiễn công tác thẩm định các văn bản trong kỳ họp, Thường trực và 02 Ban HĐND thành phố Long Xuyên rút ra những kinh nghiệm như sau:

- Các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết phải được các cơ quan chức năng chuẩn bị tốt. Theo quy định của pháp luật, UBND, các cơ quan liên quan có trách nhiệm soạn thảo và trình các văn bản trên tại kỳ họp HĐND. Vì vậy, để tiến hành thẩm tra, Thường trực và các Ban của HĐND phải nhận được các báo

cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã được các cơ quan trên chuẩn bị tốt. Đây là điều kiện đầu tiên, tạo tiền đề cho công tác thẩm tra có chất lượng.

- Thường trực, 02 Ban HĐND phải có thời gian thoả đáng để tiến hành các bước thẩm tra theo quy định. Muốn đạt được điều kiện này, các cơ quan được phân công soạn thảo phải sớm gửi các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết đến Thường trực và 02 Ban HĐND. Đối với các báo cáo công tác định kỳ trình tại kỳ họp HĐND, ít nhất cũng đảm bảo thời gian như quy định hiện hành (chậm nhất là 10 ngày, trước ngày khai mạc kỳ họp). Đối với các đề án quy định cơ chế, các quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đai, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thời gian cho công tác thẩm tra cần nhiều hơn quy định trên.

- Phải có đủ điều kiện phục vụ công tác thẩm tra. Để tiến hành thẩm tra một báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết cần có đủ các điều kiện như in ấn, có đủ tài liệu, kinh phí phục vụ.

### **3. Giải pháp và kiến nghị để nâng cao hiệu quả hoạt động giám sát của Thường trực HĐND thành phố Long Xuyên:**

Từ những kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế trong thời gian qua, Thường trực HĐND thành phố Long Xuyên, xin nêu lên một số giải pháp và kiến nghị để nâng cao hiệu quả, hiệu lực, thực hiện ý kiến, kiến nghị trong hoạt động giám sát đó là:

- Cần phải nâng cao nhận thức về hoạt động giám sát của HĐND cho các cấp, các ngành và các đại biểu HĐND; phải hiểu đúng và đầy đủ về mục đích, yêu cầu của hoạt động giám sát; từ đó có sự thống nhất về quan điểm đối với hoạt động này. Trước tiên phải khẳng định: Giám sát là hoạt động nhằm kiểm tra, phân tích, đánh giá diễn biến tình hình thực tiễn theo mục tiêu và kế hoạch đã định trước.

- Trong công tác giám sát, cần có sự nhận thức rõ hơn về chủ thể giám sát, đối tượng chịu sự giám sát, nội dung giám sát, các hình thức giám sát. Phải xây dựng kế hoạch thật sự cụ thể, tập trung vào các vấn đề bức xúc ở địa phương, những vấn đề mà nhiều cử tri quan tâm; các Quyết định thành lập đoàn, kế hoạch khảo sát giám sát, Báo cáo của các đơn vị được khảo sát, giám sát đều được gửi trước cho các thành viên trong đoàn giám sát nghiên cứu trước khi đi; việc thành lập đoàn giám sát phải cơ cấu những thành viên am hiểu sâu về lĩnh vực cần giám sát. VD: Nội dung liên quan đến Phòng, Ban nào phụ trách thì khi đi khảo sát các đơn vị có liên quan thì phải có cán bộ chuyên môn và trưởng hoặc phó phòng đó đi theo, nhằm góp ý và điều chỉnh cho chính xác; trong quá trình giám sát phải đi vào chiều sâu, ngoài việc nghe báo cáo của đơn vị và phường, xã được giám sát, cần phải đi thực tế cơ sở, tránh giám sát một cách hình thức. Việc thực hiện giám sát phải đảm bảo công khai, khách quan, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo qui định của pháp luật và không làm cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát.



- Sau giám sát cần phải họp đoàn, thông qua kết luận để thành viên trong đoàn tham gia; kết luận giám sát phải hết sức khách quan và điều quan trọng là chỉ ra được những hạn chế, thiếu sót, những bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện các Nghị quyết, chính sách, pháp luật; kết luận phải đúng trọng tâm những nội dung giám sát, những vấn đề đề cập; nêu rõ những mặt làm được, chưa làm được; có phân tích những nguyên nhân khách quan, chủ quan; đề xuất hướng giải quyết khả thi, xác định đúng chính xác các nội dung cần kiến nghị.

- Sau kết luận giám sát, Thường trực HĐND thường xuyên theo dõi việc thực hiện các kiến nghị qua hoạt động giám sát của UBND và các cơ quan chức năng; trên cơ sở đó có những kiến nghị phù hợp. Cần thiết có thể tổ chức giám sát lại một số kiến nghị qua giám sát xem thực hiện đến đâu.

- Thường trực HĐND thành phố chủ động, năng động, quyết liệt, làm tốt vai trò điều hòa phối hợp hoạt động của các Ban, các đại biểu HĐND thì hoạt động của HĐND và công tác giám sát của HĐND phát huy hiệu quả tốt hơn.

**Tóm lại**, trong hoạt động giám sát, hiệu quả cuối cùng là kết quả của việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát. Do vậy, việc theo dõi thực hiện các kiến nghị qua hoạt động giám sát được xem như là sự tiếp tục của hoạt động giám sát. Từ kết quả giám sát và thực hiện những ý kiến, kiến nghị sau giám sát, Thường trực HĐND sẽ có những cơ sở, lập luận xác đáng để tiến hành thẩm tra, thẩm định các nội dung trình ra kỳ họp HĐND, góp phần giúp đại biểu HĐND phân tích và đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế xã hội của địa phương và đưa ra những biện pháp, giải pháp thiết thực để thực hiện tốt các mục tiêu, chỉ tiêu mà Nghị quyết các kỳ họp HĐND đã đề ra.

Hầu hết các đại biểu Hội đồng nhân dân khi có lịch đi khảo sát, giám sát đều dành thời gian ưu tiên cho công tác này.

Trên đây là tham luận về hoạt động giám sát của Thường trực và 02 Ban HĐND thành phố Long Xuyên tại Hội nghị giao ban giữa Thường trực và các Ban HĐND tỉnh với các huyện, thị, thành phố lần thứ 01 tại huyện Tịnh Biên về “*Giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015*”.

Phần trình bày tham luận của Thường trực HĐND thành phố đến đây là kết thúc, xin cảm ơn quý vị đại biểu đã quan tâm theo dõi. Kính chúc chủ tọa Hội nghị cùng toàn thể quý vị đại biểu được dồi dào sức khỏe, hạnh phúc.

**Xin trân trọng kính chào!**

## **10. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Phú Tân**

**Chủ đề:** “*Kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát*”.

Kính thưa quý đại biểu!

Nhân Hội nghị giao ban Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) cấp tỉnh, huyện, được sự cho phép của Ban tổ chức, thay mặt Thường trực HĐND huyện Phú Tân, tôi xin trình bày một số vấn đề về “*Kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát*” của HĐND theo Luật tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

### **1. Về tình hình cơ cấu, tổ chức của HĐND huyện Phú Tân:**

HĐND huyện Phú Tân nhiệm kỳ 2016 - 2021 được bầu 40 đại biểu, trong đó đại biểu nữ là 14 đạt tỷ lệ 35%, đại biểu tôn giáo 01 đạt tỷ lệ 2,50%, đại biểu trẻ tuổi 04 đạt tỷ lệ 10%, đại biểu ngoài Đảng 02 đạt tỷ lệ 5%, đại biểu tái cử 17 đạt tỷ lệ 42,50%.

Thường trực HĐND gồm 05 đ/c: 01 Chủ tịch kiêm nhiệm, 02 Phó Chủ tịch chuyên trách; 02 Trưởng Ban HĐND hoạt động kiêm nhiệm và 02 Phó Ban chuyên trách. Đại biểu HĐND huyện được chia làm 06 Tổ đại biểu. Đến nay, HĐND huyện Phú Tân đã tổ chức thành công 04 kỳ họp thường kỳ để xem xét và quyết định nhiều vấn đề quan trọng của địa phương như: nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; thu, chi ngân sách; các biện pháp đảm bảo quốc phòng - an ninh; các vấn đề về xây dựng chính quyền địa phương...

### **2. Về kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát:**

Kính thưa quý đại biểu!

Giám sát là một trong những hoạt động quan trọng của HĐND các cấp đã được quy định tại Điều 113, Hiến pháp năm 2013, tại Điều 1, Luật Tổ chức HĐND và UBND; tại điều 5 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015. Theo đó, HĐND huyện giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật trên địa bàn và việc thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp; giám sát hoạt động của Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp và Ban của Hội đồng nhân dân cấp mình; giám sát quyết định của Ủy ban nhân dân cùng cấp và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp dưới trực tiếp...

Qua giám sát nhằm góp phần quan trọng vào việc thúc đẩy, phát huy hiệu quả việc huy động các nguồn lực, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh huyện nhà.

Để hoạt động giám sát thực sự hiệu quả, trước hết cần lựa chọn đúng và trúng nội dung giám sát, phù hợp với yêu cầu thực tiễn của địa phương, tránh dàn trải. Trong đó, tập trung vào những vấn đề nổi cộm, bức xúc đa số cử tri quan tâm (như những chương trình, dự án, chính sách ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của đa số nhân dân; các vấn đề liên quan đến quản lý tài chính, đất đai, cải cách thủ tục hành chính...). Số lượng cuộc giám sát cũng được xem xét cẩn trọng, quyết định phù hợp với khả năng tổ chức thực hiện và chất lượng, hiệu quả giám sát; không dàn trải, tổ chức nhiều cuộc giám sát nhưng hiệu quả đạt thấp. Phối hợp với cơ quan kiểm tra, thanh tra và giám sát của Mặt trận Đoàn thể để tránh chồng chéo về nội dung, thời gian, địa bàn hay đơn vị được giám sát.

Bên cạnh đó, việc lựa chọn hình thức; đơn vị, địa bàn; khoảng thời gian cần giám sát đối với từng nội dung; thời điểm tiến hành cuộc giám sát;... cũng ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả giám sát. Vì điều đó tác động trực tiếp đến việc chuẩn bị báo cáo, tài liệu, tâm lý của cán bộ đơn vị được giám sát; nếu không phù hợp, sẽ không khuyến khích cơ quan chấp hành hợp tác, tích cực để cuộc giám sát đạt kết quả tốt.

Nội dung dự kiến giám sát được trình tại kỳ họp giữa năm trước để đại biểu thảo luận biểu quyết thông qua và ban hành Nghị quyết về Chương trình hoạt động giám sát của HĐND huyện. Đồng thời, trước mỗi đợt giám sát giữa 02 kỳ họp HĐND, Thường trực HĐND huyện tổ chức các đoàn đi khảo sát thực tế tình hình hoạt động của HĐND cấp xã, thị trấn và những vấn đề xã hội nổi lên mà cử tri quan tâm phản ánh. Qua đó, sẽ tổng hợp lựa chọn và bổ sung thêm một số nội dung vào kế hoạch giám sát của Thường trực và 02 Ban HĐND.

Về giám sát tại kỳ họp, các nội dung chuẩn bị cho kỳ họp, được Thường trực HĐND huyện phân công 02 Ban HĐND thẩm tra các báo cáo, tờ trình của Ủy ban nhân dân huyện; Thường trực, 02 Ban HĐND huyện, các cơ quan liên quan và các vị đại biểu HĐND huyện đã họp và tích cực thảo luận, qua đó có nhiều nội dung cần phải làm rõ trước khi trình HĐND xem xét tại kỳ họp. Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tiếp tục được đổi mới theo hướng lựa chọn nội dung có tính chất bức xúc, kéo dài thời gian không giải quyết đầy đủ hoặc chưa thực hiện đúng lời hứa với đại biểu và cử tri thì “truy vấn đến cùng”, đã phát huy được dân chủ, trí tuệ của đại biểu HĐND trong thực hiện chức năng giám sát và quyết định các vấn đề quan trọng.

Hoạt động giám sát thường xuyên được Thường trực HĐND, 02 Ban HĐND và Tổ đại biểu HĐND huyện quan tâm, chú trọng. Hình thức giám sát đa dạng như thông qua làm việc trực tiếp với các phòng, ban của Ủy ban nhân dân huyện và UBND các xã, thị trấn và qua xem xét các báo cáo; đồng thời, giám sát về giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân, về việc thực hiện ý kiến cử tri trên nhiều lĩnh vực.

Về giám sát chuyên đề, trên cơ sở những ý kiến, kiến nghị của cử tri và thông qua công tác khảo sát tình hình hoạt động của Thường trực HĐND xã, thị trấn. Thường trực, các Ban HĐND huyện và các Tổ đại biểu HĐND huyện đã lựa chọn các nội dung trọng tâm và những vấn đề nhiều cử tri quan tâm. Điển hình là chọn lựa một số nội dung giám sát như: giám sát về thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới, tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở một số xã, thị trấn; giám sát việc thực hiện nhiệm vụ thu – chi ngân sách nhà nước, công tác khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe nhân dân, công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia BHYT, công tác quản lý nhà nước về đất công, môi trường, công tác phòng, chống hàng gian, hàng giả, hàng kém chất lượng, công tác đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm; giám sát hoạt động của Hợp tác xã nông nghiệp thực hiện chuỗi liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm (nếp, rau màu), công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, hoạt động Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả, giám sát công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo của công dân, công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, công tác thi hành án dân sự; công tác thi hành các kết luận của Chủ tịch UBND huyện sau thanh tra... Qua các đợt giám sát đã chỉ rõ được những hạn chế, tồn tại và kiến nghị thực hiện và những giải pháp nhằm giúp cho các cơ quan, đơn vị rút ra những kinh nghiệm để khắc phục.

Kính thưa quý đại biểu!

Việc xây dựng đề cương giám sát có ý nghĩa rất quan trọng, cần tìm hiểu đặc điểm tình hình, thực trạng, kết quả triển khai thực hiện; những bất cập, tồn tại và nguyên nhân; đề xuất giải pháp; những kiến nghị... trên cơ sở nghiên cứu kỹ các văn bản quy định pháp luật, tài liệu liên quan, ý kiến cử tri, để xây dựng đề cương gửi tới các cơ quan, đơn vị giám sát xây dựng báo cáo. Tùy từng nội dung giám sát cụ thể, có thể tiến hành làm việc với phòng, ban trước, đi xã, thị trấn sau và ngược lại. Tuy nhiên, qua thực tế thấy, để nắm bắt vấn đề một cách thấu đáo nên tiến hành khảo sát, giám sát tại xã, thị trấn trước để qua đó “thẩm định” lại những nội dung mà các phòng, ban ngành cấp huyện đã báo cáo nhằm phát hiện “độ vênh” giữa báo cáo và thực tế sẽ là căn cứ để đoàn giám sát yêu cầu các phòng, ban ngành huyện giải trình, làm rõ trong buổi làm việc với đoàn. Ngoài ra, việc tham vấn ý kiến nhân dân cũng góp vai trò quan trọng trong việc cung cấp thông tin phục vụ hoạt động giám sát. Một yếu tố hết sức quan trọng trong mỗi buổi làm việc và cả đợt giám sát, đó chính là vai trò của người chủ trì (trưởng đoàn giám sát) trong việc gợi mở, dẫn dắt, yêu cầu diễn giải và chốt lại vấn đề các đại biểu đã nêu. Muốn được như vậy đòi hỏi người chủ trì phải thực hiện công tác chuẩn bị thật tốt, nghiên cứu kỹ tài liệu, chủ động trước các tình huống cần xử trí.

Ngay sau khi kết thúc đợt giám sát và làm việc trực tiếp tại các cơ quan, đơn vị giám sát, đoàn giám sát tập trung ngay vào việc xây dựng báo cáo kết quả giám sát trên cơ sở các báo cáo của cơ quan, đơn vị được giám sát và kết quả giám sát thực tế. Báo cáo kết quả giám sát được lấy ý kiến đóng góp của đối tượng được giám sát và thành viên đoàn giám sát. Báo cáo kết quả giám sát luôn đảm bảo tính

chính xác, khách quan, trung thực, sát thực tế và quan trọng nhất là chỉ rõ những hạn chế, tồn tại cụ thể, những vướng mắc, khó khăn (về thể chế, thực tiễn) trong quá trình tổ chức thực hiện, nêu ra được những kiến nghị, đề xuất rõ ràng, chính xác, phù hợp, có khả thi để các cơ quan tổ chức thực hiện được; kiến nghị có trọng tâm, cụ thể, rõ ràng, xét thấy có tính khả thi, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Báo cáo kết quả giám sát trình cho Thường trực HĐND xem xét, cho ý kiến trước khi ký chính thức ban hành. Qua hoạt động giám sát sẽ giúp đại biểu hiểu rõ hơn tình hình địa bàn ở cơ sở, từ đó có thêm nhiều thông tin phục vụ thảo luận và quyết định tại kỳ họp.

Kết quả giám sát được Thường trực và 02 Ban HĐND theo dõi và kịp thời đôn đốc, khi cần thiết tổ chức khảo sát kết quả thực hiện kiến nghị sau giám sát tại các đơn vị đã giám sát. Trước các kỳ họp thường kỳ của HĐND, Thường trực và 02 Ban tiến hành đánh giá kết quả kiến nghị sau giám sát của các cơ quan, đơn vị, tổng hợp báo cáo trình HĐND. Nếu thấy kiến nghị giám sát chưa được giải quyết, thì Thường trực HĐND có văn bản đôn đốc hoặc tiếp tục gợi ý vấn đề đó chất vấn tại kỳ họp gần nhất của HĐND, yêu cầu làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của người đứng đầu và giải pháp khắc phục.

Ngoài những kinh nghiệm nêu trên, thời gian qua, những vấn đề gì còn bất cập Thường trực HĐND yêu cầu UBND và các ngành có liên quan giải trình, làm rõ ngay tại phiên họp Thường trực HĐND hằng tháng.

### **3. Đánh giá chung hoạt động giám sát HĐND huyện Phú Tân từ đầu nhiệm kỳ đến nay:**

Kính thưa quý đại biểu!

**a) Về ưu điểm:** nhìn chung được sự quan tâm chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy trong thời gian qua, Thường trực HĐND, 02 Ban HĐND phối hợp với UBND và các cơ quan ban, ngành, Mặt trận, đoàn thể huyện thường xuyên quan tâm, chỉ đạo kịp thời tổ chức thực hiện. Có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan đảng, chính quyền, Mặt trận, đoàn thể các cấp đã góp phần hỗ trợ hoạt động giám sát của HĐND huyện thực hiện mang lại hiệu quả, tác động mạnh mẽ đến hiệu quả, đạt được các mục tiêu, chỉ tiêu kinh tế - xã hội; tạo sự chuyển biến khá tích cực trên nhiều mặt như: lĩnh vực xã hội được quan tâm, các chính sách an sinh xã hội được triển khai đầy đủ, kịp thời; giải quyết việc làm và giảm nghèo đạt kết quả tích cực; đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân từng bước được nâng lên; chất lượng giáo dục - đào tạo, chăm sóc sức khỏe cho nhân dân được tốt hơn, môi trường được cải thiện; công tác cải cách thủ tục hành chính có nhiều chuyển biến rõ nét; quốc phòng - an ninh được ổn định, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm...

**b) Tồn tại:** Bên cạnh những kết quả đã đạt được, hoạt động giám sát của HĐND vẫn còn những hạn chế như: Công tác giám sát chưa đều, chủ yếu do Thường trực và 02 Ban của HĐND tiến hành; các đại biểu và Tổ đại biểu HĐND

tham gia hoạt động giám sát còn hạn chế, chủ yếu giám sát tại kỳ họp và qua hoạt động tiếp xúc cử tri; nội dung một số ít cuộc giám sát chưa sâu, chưa tập trung vào những vấn đề mang tính thời sự, bức xúc ở địa phương. Việc theo dõi, đôn đốc thực hiện các kết luận, kiến nghị giám sát có lúc chưa được thực hiện nghiêm túc. Hoạt động giám sát của các Ban HĐND cấp xã còn lúng túng.

***c) Nguyên nhân tồn tại, hạn chế:***

Những tồn tại, hạn chế nêu trên, do nhiều nguyên nhân, trong đó trình độ, kỹ năng hoạt động của đại biểu là rất lớn, đại biểu chưa dành được nhiều thời gian cho công tác HĐND. Thường trực HĐND, các Ban của HĐND chưa được tập huấn đầy đủ về công tác giám sát của HĐND vẫn là những nguyên nhân cơ bản.

**4. Giải pháp nâng cao chất lượng công tác giám sát của HĐND:**

Kính thưa quý đại biểu! Từ thực tiễn hoạt động giám sát của HĐND huyện Phú Tân, Thường trực HĐND huyện trình bày những giải pháp nhằm tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu lực và hiệu quả của hoạt động giám sát, đó là:

***Một là, tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của HĐND:*** Đảm bảo sự lãnh đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy đối với HĐND huyện trên các mặt: về cơ cấu tổ chức, cơ cấu đại biểu, về nhân sự lãnh đạo Thường trực, các Ban HĐND; về quyết định những chủ trương, biện pháp quan trọng để phát huy tiềm năng, lợi thế của địa phương, huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực đầu tư phát triển; về đảm bảo hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát và thực thi những kiến nghị sau giám sát của HĐND huyện.

***Hai là, nâng cao năng lực giám sát của đại biểu, của Thường trực, 02 Ban và các Tổ đại biểu HĐND huyện:*** Đại biểu phải tâm huyết, trách nhiệm và thường xuyên gắn bó với cử tri, vừa lắng nghe và phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng của cử tri, vừa giám sát, vừa tác động và đôn đốc các cơ quan có thẩm quyền giải quyết thỏa đáng các ý kiến, nguyện vọng chính đáng của cử tri. Do vậy, cần phải quan tâm tổ chức bồi dưỡng, tập huấn để nâng cao kỹ năng, kinh nghiệm hoạt động giám sát của đại biểu HĐND.

Căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định, Thường trực, 02 Ban HĐND và các Tổ đại biểu phải chủ động, sáng tạo và trách nhiệm trong hoạt động giám sát; phát huy trách nhiệm của từng thành viên của Ban, Tổ trong hoạt động giám sát (nghiên cứu tài liệu, khảo sát thực tế, đóng góp ý kiến). Thường xuyên chọn vấn đề và nội dung để tổ chức giám sát. Qua đó, nâng cao năng lực dự báo tình hình, sâu sát cơ sở, thực tiễn, lắng nghe tâm tư nguyện vọng, ý kiến của cử tri để thu thập thông tin, xử lý thông tin và quyết định các vấn đề cần thiết giám sát.

***Ba là, đổi mới hình thức, phương thức giám sát đảm bảo thực chất:*** Phải đổi mới theo hướng thực chất và hiệu quả: từ việc xem xét báo cáo của các cơ quan, đơn vị đến tổ chức đoàn giám sát, khảo sát phải tinh gọn, chất lượng, tránh công kênh, rườm rà, gây khó khăn cho đơn vị; đổi mới việc lập kế hoạch, thời gian

và bố trí hợp lý các điều kiện vật chất cần thiết phục vụ cho hoạt động giám sát linh hoạt, hiệu quả.

***Bốn là, giữ mối liên hệ, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị, nhất là với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể huyện trong hoạt động giám sát:*** tạo điều kiện cho đại biểu HĐND huyện trao đổi về kiến thức pháp luật, về tình hình chấp hành pháp luật cũng như trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động giám sát, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động giám sát; rèn luyện kỹ năng thu thập, phân tích, đánh giá thông tin nhằm phục vụ công tác giám sát. Qua đó, nâng cao năng lực giám sát để làm đúng, làm đủ các quy định pháp luật về hoạt động giám sát của HĐND.

## **5. Kiến nghị:**

Kính thưa quý đại biểu! Để hoạt động của HĐND cấp huyện, xã đạt hiệu quả hơn, nhân hội nghị này, xin phép kiến nghị với Thường trực HĐND tỉnh xem xét một số vấn đề sau:

- Cần quan tâm tổ chức bồi dưỡng, tập huấn, cập nhật kiến thức thường xuyên để nâng cao kỹ năng, kinh nghiệm hoạt động giám sát và thẩm tra văn bản đối với 02 Ban HĐND cấp huyện, xã.

- Có ý kiến với các cơ quan, ngành cấp tỉnh sớm ban hành hướng dẫn Văn phòng HĐND & UBND cấp huyện về thực hiện nhiệm vụ tham mưu, giúp việc, phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân theo khoản 3 Điều 127 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Và điểm c Điều 2 Thông tư liên tịch số 01/2015/TTLT ngày 23/10/2015 của Văn phòng Chính phủ và Bộ Nội vụ.

- Xem xét bổ sung chế độ, định mức chi hỗ trợ tổ chức các điểm tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND cấp xã, thị trấn.

- Trang bị cơ sở vật chất, trang thiết bị hoạt động cho HĐND xã, thị trấn (bộ máy vi tính, máy in và tủ đựng hồ sơ).

Trên đây là báo cáo tham luận về “Kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát” theo Luật tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 của HĐND huyện Phú Tân. Cuối cùng, xin chúc quý đại biểu mạnh khỏe, hạnh phúc.

Xin chân thành cảm ơn!

## **11. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Thoại Sơn**

**Chủ đề:** “*Kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát*”.

Căn cứ Kế hoạch số 13/KH-HĐND ngày 04 tháng 10 năm 2017 của Thường trực HĐND tỉnh về việc tổ chức Hội nghị giao ban với chủ đề “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát và hoạt động chất vấn của HĐND các cấp”, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Thoại Sơn phát biểu tham luận với nội dung “Kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát” như sau:

### **Kính thưa chủ tọa Hội nghị và tất cả đại biểu tham dự hội nghị,**

Thực tiễn cho thấy: nơi nào Thường trực HĐND chủ động, năng động và làm tốt vai trò điều hòa phối hợp hoạt động của các Ban, các đại biểu HĐND thì ở đó hoạt động của HĐND và công tác giám sát của HĐND phát huy hiệu quả tốt.

Giám sát là một trong hai chức năng quan trọng của HĐND; thông qua hoạt động giám sát, chúng ta có thể kiểm chứng lại tính đúng đắn, sự phù hợp về các quy định của pháp luật đã và đang được áp dụng trong cuộc sống và những chủ trương biện pháp mà HĐND đã quyết nghị; giúp chúng ta phát hiện ra những khó khăn, vướng mắc để kịp thời có những giải pháp tháo gỡ, thực hiện nhiệm vụ một cách chủ động; cũng qua hoạt động giám sát HĐND có được cơ sở cho việc thực hiện công tác thẩm tra và đi đến quyết định các vấn đề một cách chính xác, đảm bảo các Nghị quyết do HĐND ban hành có được chiều sâu, sát với thực tiễn, phù hợp với tâm tư nguyện vọng của đại đa số cử tri.

Song, trong thực tế, hoạt động của HĐND nói chung và hoạt động giám sát nói riêng trong thời gian qua tuy có chuyển biến tích cực, nhưng vẫn còn một số hạn chế như: chỉ do Thường trực và các Ban HĐND tiến hành; việc tham gia hoạt động giám sát của các đại biểu còn hạn chế, chủ yếu là giám sát tại kỳ họp; giám sát của HĐND đôi khi còn mang tính hình thức, nội dung giám sát có lúc chưa sâu, chưa tập trung vào các vấn đề mang tính bức xúc ở địa phương, những vấn đề mà nhiều cử tri quan tâm; Kết luận của Đoàn giám sát đôi lúc chưa sâu, chưa chỉ đúng căn nguyên, đúng trọng tâm vấn đề được đề cập, cũng có trường hợp kết luận của đoàn giám sát chưa được coi trọng, sự tiếp thu, khắc phục còn hạn chế, nên có tình trạng “còi cứ thổi mà xe cứ chạy”. Ngoài ra, trong thực hiện giám sát vẫn còn có sự né tránh, nể nang, ngại va chạm... nên hiệu lực và hiệu quả giám sát của HĐND chưa cao.

Nguyên nhân của những hạn chế trên là do: có sự hạn chế trong nhận thức, cụ thể là chưa nhận thức đúng và đầy đủ về vị trí, chức năng, vai trò, trách nhiệm của HĐND; thiếu tự tin và chưa quyết liệt của một bộ phận đại biểu, còn nể nang, ngại va chạm; thêm nữa là tính hình thức trong hoạt động của HĐND, cơ chế cho hoạt động giám sát chưa rõ ràng làm cho một số đại biểu HĐND thiếu tự tin vào



hoạt động; đó còn là sự hạn chế về năng lực, trình độ; thiếu thông tin lẫn thời gian thỏa đáng dành cho hoạt động thực hiện nhiệm vụ của đại biểu.

Đây chính là một vấn đề bức xúc cần được trao đổi, chia sẻ; trên cơ sở đó, tìm ra những giải pháp tốt góp phần tháo gỡ những vướng mắc, bất cập trong hoạt động giám sát, để hoạt động giám sát ngày càng có hiệu quả. Từ những phân tích, đánh giá, suy nghĩ như vậy và qua hoạt động thực tiễn của địa phương, xin trao đổi một số kinh nghiệm và giải pháp cơ bản như sau:

\* **Thứ nhất:** cần phải nâng cao nhận thức về hoạt động giám sát của HĐND cho các cấp, các ngành và ngay chính các đại biểu HĐND; phải hiểu đúng và đầy đủ về mục đích, yêu cầu của hoạt động giám sát; từ đó có sự thống nhất về quan điểm đối với hoạt động này.

- Trước tiên phải khẳng định: Giám sát là hoạt động nhằm kiểm tra, kiểm soát, phân tích, đánh giá diễn biến tình hình thực tiễn theo mục tiêu và kế hoạch đã định trước. Do đó, cần có sự nhận thức rõ hơn về chủ thể giám sát, đối tượng chịu sự giám sát, nội dung giám sát, các hình thức giám sát và thẩm quyền cũng như phạm vi cần giám sát một cách đầy đủ, đúng quy định; trong đó, cần nắm chắc nội dung giám sát, hình thức và phương pháp giám sát.

+ Đối với nội dung giám sát cần tập trung 2 việc chính đó là: giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND và giám sát việc tuân thủ pháp luật của các ngành, các cấp. Kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung, xây dựng chương trình giám sát hàng năm để đạt được kết quả toàn diện, khách quan là phải đạt được những yêu cầu sau đây:

- Một là, phải đáp ứng được những yêu cầu, mục tiêu chính trị trong năm của địa phương, tức là phải giúp cho HĐND có được những kết quả giám sát để phục vụ tốt nhất, sát thực nhất cho việc thực hiện những mục tiêu đã được xác định trong nghị quyết của HĐND.

- Hai là, nội dung giám sát phải thể hiện được tính chất là một bộ phận của chương trình hoạt động trong năm của HĐND, nghĩa là nội dung của chương trình giám sát phải có sự phối hợp cân đối với các hoạt động khác trong năm của HĐND.

- Ba là, chương trình giám sát phải chứa đựng nội dung có tính khả thi, phù hợp với những điều kiện cụ thể về kinh tế, chính trị ở địa phương.

Để đạt được những yêu cầu trên, nội dung của chương trình giám sát phải có những điểm chính như sau:

- Xác định đối tượng giám sát, phạm vi giám sát và thời điểm thực hiện việc giám sát. Đây là vấn đề quan trọng nhất cần được xác định chính xác cụ thể đầu tiên trong chương trình, phải trả lời được một cách cụ thể, chính xác câu hỏi giám sát ai? giám sát việc gì? giám sát vào thời điểm nào?

Vấn đề quan trọng nhất là cần thuyết minh cho rõ và có căn cứ vững chắc về lý do để lựa chọn đối tượng giám sát và nội dung giám sát, tức là xác định những căn cứ lựa chọn mục đích cần đạt được của chương trình giám sát. Nội dung giám sát phải chứa đựng được ý chính là tại sao lại giám sát đối tượng này, vấn đề này, vào thời điểm này mà không chọn đối tượng, vấn đề và thời điểm giám sát khác?

- Cần xác định cơ chế phối hợp hoạt động giám sát với những hoạt động kiểm tra, thanh tra, kiểm sát và giám sát của những cơ quan có thẩm quyền khác trong năm để tiết kiệm chi phí và không trùng lặp về nội dung và thời điểm giám sát, không gây khó khăn cho hoạt động bình thường của đối tượng chịu sự giám sát.

Những nội dung cơ bản trên được thể hiện trong chương trình, kế hoạch giám sát và được ban hành bằng nghị quyết của HĐND, thông báo công khai cho các đối tượng chịu sự giám sát khi HĐND biểu quyết thông qua Nghị quyết này.

+ Đối với hình thức và phương pháp giám sát: ngoài việc giám sát của HĐND tại các kỳ họp thông qua các hoạt động xem xét các báo cáo của Thường trực HĐND, UBND, Tòa án nhân dân và Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp trình tại kỳ họp; chất vấn và trả lời chất vấn; xem xét văn bản quy phạm pháp luật v.v... Hoạt động này còn thông qua các hoạt động giám sát cụ thể của Thường trực HĐND, của các Ban, các đại biểu HĐND theo phương thức giám sát chung hoặc giám sát chuyên đề.

Ngoài ra, cần phải xác định kế hoạch và phương pháp giám sát, tức là xác định cụ thể, chính xác những người tham gia vào hoạt động giám sát và cách thức thực hiện hoạt động giám sát cũng như tính khả thi của chương trình và kế hoạch giám sát, đó là những điều kiện vật chất và pháp lý để thực hiện hoạt động giám sát, ví dụ như kinh phí cho hoạt động giám sát, phương tiện thực hiện giám sát và cả thời gian dành cho hoạt động giám sát.

Như vậy, giám sát của HĐND là giám sát của cơ quan quyền lực Nhà nước về những vấn đề liên quan đến đời sống kinh tế - xã hội của địa phương; theo dõi, xem xét, kiểm tra và đánh giá, nhận xét về hoạt động của các cơ quan, tổ chức, cá nhân hữu quan thực hiện đúng hay sai các quy định đã được ban hành; trên cơ sở đó có những kiến nghị sửa đổi hoặc bãi bỏ, hiệu quả hơn nữa là đưa ra được biện pháp khả thi.

Việc thực hiện quyền giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các đại biểu HĐND đảm bảo công khai, khách quan, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật và không làm cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát.

Hiểu đúng và đầy đủ như vậy về quyền giám sát, nội dung và phương thức giám sát thì hoạt động giám sát sẽ đi theo chiều hướng tích cực, việc tổ chức thực hiện giữa cơ quan giám sát và cơ quan được giám sát mới nghiêm túc và có trách

nhiệm; sẽ nhận được sự ủng hộ, giúp đỡ và đồng thuận cao của các cấp, các ngành và xã hội.

\* **Thứ hai:** Phải xây dựng chương trình, nội dung giám sát đúng trọng tâm, phù hợp và tổ chức tốt các cuộc giám sát cụ thể. Điều này đòi hỏi vai trò, trách nhiệm, kinh nghiệm, năng lực và bản lĩnh trong hoạt động giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các đại biểu HĐND.

- Việc đầu tiên là phải xác định đúng vấn đề trọng tâm cần giám sát, sau đó xây dựng chương trình và kế hoạch giám sát phù hợp, cụ thể trên cơ sở chương trình giám sát hàng năm đã thông qua HĐND huyện; đương nhiên không loại trừ khả năng có những vấn đề mới phát sinh trong thực tế, bức xúc, cần thiết thì việc tiến hành giám sát kịp thời là rất tốt.

Cần chú ý các cơ quan dân cử và đại biểu dân cử không thể làm thay các cơ quan hành pháp và tư pháp. Vì vậy, phương pháp tiến hành giám sát phải chặt chẽ, đúng chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và quy trình.

- Tiếp đến phải chuẩn bị và tổ chức tốt các cuộc giám sát: từ khâu chuẩn bị nắm tình hình đến những thông tin cần thiết liên quan đến nội dung giám sát, đối tượng giám sát. Cần có dự liệu những tình huống, những vấn đề cần đi sâu, làm rõ (cần thiết có thể xây dựng nội dung chi tiết); phải có phương pháp, hình thức giám sát khoa học và phù hợp, nhất là thành lập đoàn giám sát phải có những thành viên am hiểu sâu về lĩnh vực cần giám sát.

- Xác định đúng, chính xác các nội dung cần kiến nghị. Kết luận giám sát phải hết sức khách quan: khen đúng, chê đúng và điều quan trọng là chỉ ra được những hạn chế, thiếu sót, những bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện các Nghị quyết, chính sách, pháp luật; đề xuất hướng giải quyết khả thi, kiến nghị cơ quan chức năng có những giải pháp để khắc phục.

- Tiếp tục theo dõi việc thực hiện các kiến nghị qua hoạt động giám sát của UBND và các cơ quan chức năng; vì hiệu quả cuối cùng của hoạt động giám sát tùy thuộc vào kết quả của việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát. Do vậy việc theo dõi thực hiện các kiến nghị qua hoạt động giám sát được xem như là sự tiếp tục của hoạt động giám sát; nhất là trong những trường hợp giữa chủ thể giám sát và đối tượng chịu sự giám sát còn có những ý kiến khác nhau, nhằm khắc phục những hạn chế, thiếu sót... và xử lý trách nhiệm của tổ chức chịu sự giám sát.

Điều quan trọng nữa là chủ thể giám sát phải có bản lĩnh và chịu trách nhiệm “hậu quả” pháp lý về kết quả giám sát, để tiếp tục theo dõi đến nơi, đến chốn khâu tiếp thu, xử lý các kiến nghị của đoàn giám sát, điều này được gọi là “hậu giám sát”. Nếu cơ quan nhà nước không chịu sửa sai, không thực hiện các kiến nghị thì giải quyết theo hướng cao hơn, như ban hành Nghị quyết về thực hiện các kiến nghị sau đó giám sát thực hiện Nghị quyết.

Đây là vấn đề mà lâu nay trong hoạt động giám sát chúng ta chưa thực hiện đầy đủ, hết trách nhiệm của mình. Do vậy cần phải xây dựng hồ sơ giám sát, nhằm đảm bảo cập nhật thông tin thường xuyên cho các hoạt động tiếp theo; đó cũng là tính bắt buộc trong hoạt động giám sát.

Thực tiễn cho thấy: nên xây dựng chương trình giám sát vừa sức, chọn trúng những vấn đề trọng tâm mà nhiều đại biểu và cử tri quan tâm; đồng thời thực hiện cho ra trò như: phân công trách nhiệm rõ ràng trong quá trình tiến hành giám sát; quyết tâm làm đến nơi đến chốn, đưa ra được vấn đề cần thiết.

\* **Thứ ba:** trong thực hiện chức năng giám sát, cần có sự phối hợp chặt chẽ với MTTQ và các thành viên của MTTQ, giữa hoạt động giám sát với công tác tiếp xúc cử tri nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp trong hoạt động giám sát và trong thực hiện các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, Nghị quyết của HĐND.

\* **Thứ tư:** cần phải tăng cường công tác thông tin, làm tốt công tác tuyên truyền xây dựng pháp luật.

\* **Thứ năm:** Phát huy vai trò của Thường trực HĐND trong việc điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND, các đại biểu trong hoạt động giám sát.

Một lần nữa xin khẳng định: nơi nào Thường trực HĐND chủ động, năng động, quyết liệt và làm tốt vai trò điều hòa phối hợp hoạt động của các Ban, các đại biểu HĐND thì ở đó hoạt động của HĐND và công tác giám sát của HĐND phát huy hiệu quả tốt hơn.

Tóm lại, để từng bước nâng cao chất lượng và hiệu quả của hoạt động giám sát của HĐND, nhằm mang lại kết quả toàn diện và khách quan, huyện Thoại Sơn xin chia sẻ một số kinh nghiệm cùng với điều kiện “cần” và “đủ” trong việc lựa chọn nội dung giám sát và đổi mới phương pháp giám sát với Hội nghị.

Kính chúc chủ tọa Hội nghị và tất cả quý đại biểu được nhiều sức khỏe, hạnh phúc và đạt nhiều thắng lợi trong công việc.

Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin chân thành cảm ơn./.

## **12. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện An Phú**

**Chủ đề:** “Việc lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị!

- Các vị đại biểu, khách quý dự Hội nghị!

Nhân Hội nghị giao ban Thường trực HĐND 02 cấp tỉnh, huyện lần thứ nhất, được sự cho phép của Ban tổ chức, thay mặt Thường trực HĐND huyện An Phú, tôi xin trình bày một số vấn đề về “Việc lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện”.

### ***Thưa các vị đại biểu!***

Từ đầu nhiệm kỳ 2016 - 2021 đến nay, HĐND huyện An Phú đã có nhiều nỗ lực, chủ động đề ra nhiều giải pháp để trong việc lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình hoạt động giám sát của HĐND huyện ngày càng tạo niềm tin của nhân dân huyện nhà đối với hoạt động của cơ quan dân cử. Nhận thức rõ ý nghĩa và tầm quan trọng trong các mặt hoạt động của HĐND huyện, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

### **1. Về tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND**

HĐND huyện An Phú nhiệm kỳ 2016 - 2021 bầu được 40 đại biểu, trong đó đại biểu nữ là 09 đạt tỷ lệ 22,5%, đại biểu trẻ tuổi 01 đạt 2,5%, đại biểu ngoài Đảng 01 đạt tỷ lệ 2,5%.

Thường trực HĐND gồm 05 đ/c: 01 Chủ tịch kiêm nhiệm, 02 Phó Chủ tịch (01 là Ủy viên Ban Thường vụ, 01 là Huyện ủy viên); các Ban HĐND bao gồm 02 Trưởng Ban hoạt động kiêm nhiệm và 02 Phó Ban chuyên trách. Trưởng Ban pháp chế là Huyện ủy viên, Phó Trưởng Ban Tổ chức Huyện ủy; Trưởng Ban KT-XH là Huyện ủy viên, Phó Trưởng Ban Tuyên giáo Huyện ủy. HĐND huyện An Phú chia làm 04 Tổ bao gồm Tổ trưởng, Tổ phó và các thành viên là đại biểu trong Tổ bầu cử tại địa bàn.

### **2. Kết quả hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban, Tổ đại biểu HĐND huyện từ đầu nhiệm kỳ 2016 - 2021 đến nay**

Tại các kỳ họp, thông qua các hoạt động, đại biểu HĐND đại diện cho nhân dân sử dụng quyền lực của mình để quyết định các vấn đề của địa phương theo quy định. Vì vậy, việc lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình hoạt động giám sát của HĐND huyện tại các kỳ họp là hết sức quan trọng, phụ thuộc vào nhiều yếu tố, trong đó có vai trò điều hành của Chủ tọa kỳ họp. Các nội dung phục vụ cho kỳ họp được gửi đến các đại biểu để đại biểu có thời gian nghiên cứu, thảo luận tại Tổ đại biểu trước kỳ họp. Đối với các cuộc họp thẩm tra các báo

cáo, tờ trình của UBND huyện, Thường trực HĐND đều phân công tham dự để nghe và góp ý kiến cho các báo cáo thẩm tra, thể hiện tính nghiêm túc, chính xác, đúng thực tế, không xuôi chiều, có tính phản biện sâu sắc, có chất lượng, đề ra kỳ họp có tính thuyết phục cao đối với đại biểu.

Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại các kỳ họp tiếp tục được cải tiến, chất lượng ngày càng nâng lên và đi vào thực chất, được cử tri quan tâm. Thường trực HĐND huyện đã chủ động làm tốt công tác chuẩn bị, dành thời gian hợp lý và tổ chức truyền thanh trực tiếp hoạt động này. Các nội dung chất vấn, giải trình được các cơ quan chức năng chuẩn bị bằng văn bản và gửi đến đại biểu HĐND huyện trước khi trả lời trực tiếp tại hội trường. Kết thúc các phiên chất vấn, Thường trực HĐND huyện đều kết luận rõ ràng từng nhóm vấn đề để UBND huyện, các ngành tiếp tục chỉ đạo, tổ chức thực hiện nội dung đã trả lời chất vấn; kết luận cũng là cơ sở để các Ban HĐND huyện, đại biểu HĐND huyện tiếp tục giám sát việc thực hiện của UBND huyện và các ngành. Đáng chú ý là tại kỳ họp HĐND huyện kế tiếp, UBND huyện đã thực hiện tốt việc báo cáo HĐND huyện kết quả thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri và chất vấn của đại biểu HĐND huyện mà UBND huyện đã trả lời tại kỳ họp trước. Do đó, các phiên họp chất vấn, trả lời chất vấn của HĐND ngày càng trở nên sinh động, sát với cuộc sống, đáp ứng được ngày càng nhiều các ý kiến và kiến nghị của nhân dân. Chính điều đó đã được người dân chia sẻ và càng thêm gắn bó, tin tưởng ở HĐND.

Hoạt động giám sát của HĐND huyện thời gian qua bước đầu được đổi mới về cách thức, phương pháp, nội dung tổ chức trên cơ sở những quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND. Khi xây dựng chương trình giám sát đề trình HĐND huyện xem xét, cho ý kiến quyết định. Thường trực HĐND gửi đến thành viên các Ban HĐND, đại biểu HĐND và UBMTTQVN huyện nghiên cứu cho ý kiến vào nội dung giám sát, nhất là phải bám sát nghị quyết Huyện ủy, chương trình, kế hoạch và định hướng phát triển chung của huyện, các cuộc tiếp xúc cử tri. Thực hiện theo thẩm quyền của Thường trực HĐND, việc giám sát tại kỳ họp được thực hiện qua xem xét các báo cáo kết quả công tác giám sát của các Ban HĐND, báo cáo UBND, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện, trả lời kiến nghị cử tri thông qua thảo luận và chất vấn tại kỳ họp. Đồng thời, Thường trực HĐND huyện còn thực hiện giám sát giữa 2 kỳ họp. Các nội dung giám sát chuyên đề đều là những vấn đề quan trọng, phù hợp với tình hình thực tế địa phương, được các vị đại biểu HĐND và đông đảo cử tri quan tâm, góp phần quan trọng vào kết quả hoạt động chung. Nhằm giúp đại biểu HĐND huyện và người dân có thêm thông tin về những vấn đề cần quan tâm. Để việc chất vấn tại kỳ họp có chất lượng và thể hiện sự giám sát của đại biểu, ngoài các cuộc giám sát theo chương trình hoạt động năm, Thường trực và các Ban HĐND huyện tổ chức tìm hiểu nguyên nhân chậm thực hiện và có những giải pháp khắc phục, nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đưa vào sử dụng, đáp ứng được lòng mong đợi của người dân, góp phần đáng kể vào sự phát triển chung của huyện.

Trước và sau các kỳ họp, Thường trực HĐND huyện quan tâm tổ chức cho đại biểu TXCT và xác định đây là một hoạt động quan trọng giúp cho đại biểu. Tổ đại biểu thu thập các thông tin phục vụ cho thảo luận và quyết định tại kỳ họp, là một trong những căn cứ quan trọng đánh giá chất lượng đại biểu hàng năm. Việc tổng hợp ý kiến cử tri thông qua các hội nghị TXCT được UBMTTQVN huyện thực hiện chu đáo, trách nhiệm. Thường trực HĐND huyện yêu cầu UBND huyện phải trả lời bằng văn bản các ý kiến, kiến nghị trước kỳ họp khai mạc để gửi cho các đại biểu HĐND xem xét giám sát.

***Tuy nhiên, trong thực tiễn và quá trình lãnh đạo, quản lý, điều hành, tổ chức thực hiện vẫn còn một số hạn chế, tồn tại sau:***

- Nhiều báo cáo, tờ trình do các cơ quan tham mưu của UBND huyện chuẩn bị chậm so với thời gian quy định, phải sửa lại nhiều lần, gây khó khăn cho công tác thẩm tra của các Ban HĐND.

- Một số đại biểu HĐND huyện chưa dành thời gian đi thực tế để kiểm tra, giám sát, kịp thời nắm bắt những vấn đề bức xúc trên địa bàn để phản ánh cho Thường trực HĐND đề xuất các cơ quan, đơn vị có liên quan giải quyết những vấn đề bức xúc mà cử tri kiến nghị; chưa nghiên cứu kỹ tài liệu kỳ họp, chưa mạnh dạn tham gia đóng góp ý kiến, thảo luận cũng như chất vấn tại kỳ họp; một số đại biểu tham gia thảo luận chưa sâu sắc, còn ít câu hỏi chất vấn hay và chưa chất vấn đến cùng.

- Vì nhiều lý do, một số lãnh đạo UBND, ngành huyện và xã, thị trấn ít tham dự tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND 3 cấp, nên có những vụ việc thuộc trách nhiệm giải quyết của chính quyền địa phương không được trả lời kịp thời, UBMTTQVN phải tổng hợp lại, đến kỳ tiếp xúc sau mới trả lời cho cử tri. Bên cạnh đó, việc phối hợp giải quyết những ý kiến, kiến nghị cử tri của một số cơ quan, đơn vị cũng chưa thực hiện tốt.

***Thưa các vị đại biểu!***

**3. Để đạt được kết quả trong thời gian tới Thường trực HĐND huyện đề ra những giải pháp sau:**

- Tăng cường sự lãnh đạo toàn diện của cấp ủy Đảng đối với hoạt động của HĐND. Việc bố trí cán bộ Đảng giữ các chức danh Thường trực HĐND là hết sức cần thiết nhằm bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng đối với HĐND và nâng cao vị thế của HĐND, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND. Qua đó, tạo sự thống nhất trong việc lãnh đạo, quản lý, điều hành thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

- Tiếp tục nâng cao vai trò, trách nhiệm của Thường trực, các Ban và đại biểu HĐND các cấp. Thường trực HĐND giữ vai trò nòng cốt, chủ động trong công tác điều hành và tổ chức thực hiện các hoạt động của HĐND. Thường trực HĐND phát huy tốt vai trò trong việc điều hòa, phối hợp, nhất là trong các hoạt

động thẩm tra, giám sát. Các Ban HĐND phải nêu cao trách nhiệm của mình trong công tác thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, chủ động rà soát kỹ nội dung, đưa ra những vấn đề còn vướng mắc, chưa đúng quy định của pháp luật để giúp cho đại biểu có thêm thông tin, định hướng trong việc xem xét, thảo luận và quyết định. Sau khi nghị quyết được ban hành, Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu HĐND tiếp tục theo dõi, giám sát chặt chẽ việc tổ chức triển khai thực hiện.

- Xây dựng mối quan hệ chặt chẽ giữa Thường trực HĐND với UBND, UBMTTQVN và các cơ quan liên quan khác. Thường trực HĐND chủ động thực hiện Quy chế phối hợp với UBND, UBMTTQVN cùng cấp để hoạt động, nhất là việc thống nhất thực hiện một số nội dung như: dự kiến nội dung, chương trình các kỳ họp, hoạt động tiếp xúc cử tri, chất vấn, hoạt động giám sát, tổ chức kỳ họp, giải quyết các vấn đề phát sinh giữa 02 kỳ họp...

- Thường trực HĐND phải không ngừng đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả trong việc thực hiện chức năng quyết định và giám sát của mình. Xác định đúng vấn đề cần quyết định để nâng cao hiệu lực, hiệu quả các nghị quyết của HĐND.

Đổi mới công tác điều hành của chủ tọa kỳ họp theo hướng tạo môi trường cho đại biểu phát huy trí tuệ, tinh thần trách nhiệm tham gia thảo luận, góp ý thẳng thắn về nội dung các đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết; chủ tọa gợi ý, định hướng xem xét những vấn đề khác nhau; báo cáo tóm tắt để trình bày, dành thời gian thỏa đáng cho thảo luận và chất vấn, trả lời chất vấn...

- Trong hoạt động giám sát, lựa chọn chủ đề giám sát cho đúng, nhất là những vấn đề bức xúc đang được cử tri và nhân dân quan tâm. Thường trực HĐND tham gia cùng Đoàn giám sát của các Ban HĐND để nắm bắt tình hình, chỉ đạo kịp thời để kết quả giám sát có chất lượng và hiệu quả hơn. Sau giám sát, Thường trực, các Ban HĐND thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kiến nghị sau giám sát của các cơ quan, đơn vị, tránh để xảy ra tình trạng các kiến nghị sau giám sát không được thực hiện. Đối với kiến nghị chậm giải quyết, Thường trực HĐND tiếp tục có văn bản nhắc nhở và phê bình.

Trên đây là một số vấn đề Thường trực HĐND huyện An Phú xin trao đổi để các đại biểu dự hội nghị tham khảo nhằm góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND nói chung cũng như trong việc lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện chương trình giám sát của HĐND.

Trước khi dứt lời, thay mặt Thường trực HĐND huyện An Phú xin chúc lãnh đạo Hội nghị và quý vị đại biểu được dồi dào sức khỏe, gia đình hạnh phúc và thành đạt./.



### **13. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Tri Tôn**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015”.

- Kính thưa:     - Lãnh đạo Hội nghị;  
                  - Thưa toàn thể quý vị đại biểu.

Thực hiện theo Kế hoạch số 13/KH-HĐND ngày 04/10/2017 về việc tổ chức hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND huyện, thị xã, thành phố. Đây là lần Hội nghị giao ban thứ nhất trong nhiệm kỳ 2016 - 2021 được tổ chức tại huyện Tịnh Biên cho phép tôi được thay mặt Thường trực HĐND huyện Tri Tôn xin chúc sức khỏe quý lãnh đạo, quý đại biểu và xin trao đổi kinh nghiệm cùng toàn thể quý vị đại biểu với chủ đề được phân công tại nhóm 2 đó là: **“Giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015”**.

Kính thưa quý vị!

Giám sát là một trong những nhiệm vụ cơ bản của HĐND được quy định theo thẩm quyền tại Điều 5, Chương I và các hoạt động giám sát của HĐND được quy định tại Chương III từ Điều 57 đến Điều 87 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND huyện Tri Tôn khi tổ chức thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 theo thẩm quyền có những khó khăn và kinh nghiệm như sau:

#### **I. NHỮNG KHÓ KHĂN VÀ KINH NGHIỆM TRONG KHI TỔ CHỨC THỰC HIỆN LUẬT CỦA ĐỊA PHƯƠNG TRONG THỜI GIAN QUA:**

##### **1. Khó khăn:**

- Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 có điều khoản mới sắp xếp lại bố cục và bổ sung một số quy định nhằm làm rõ hơn hình thức giám sát, trình tự thực hiện giám sát của Thường trực HĐND như: xem xét việc trả lời chất vấn của người bị chất vấn trong thời gian giữa 02 kỳ họp HĐND, giải trình tại phiên họp Thường trực HĐND, giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri. Quy định việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND, trình tự Thường trực HĐND xem xét văn bản quy phạm pháp luật chưa được thực hiện hết chức năng thẩm quyền theo quy định của Luật nhất là ở cấp xã.

- Hoạt động giám sát của các Ban của HĐND như thẩm tra các báo cáo do HĐND hoặc Thường trực HĐND phân công theo kế hoạch kỳ họp đã quy định đa

số các văn bản phải thẩm tra gửi trễ hạn gây khó khăn cho công tác thẩm tra của các Ban.

- Việc giám sát văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân cùng cấp và HĐND cấp dưới trực tiếp, giám sát chuyên đề, giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân còn gặp nhiều vướng mắc do đa số ĐB chưa am hiểu nhiều về lĩnh vực chuyên môn do đó công tác giám sát chưa mang lại hiệu quả cao.

## **2. Kinh nghiệm:**

- HĐND đã ban hành Nghị quyết về quy chế tổ chức thực hiện một số hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND.

- Ban hành Nghị quyết quy chế tiếp công dân của HĐND và đại biểu HĐND; xây dựng kế hoạch tiếp công dân của HĐND và đại biểu HĐND toàn khóa để làm cơ sở pháp lý cho tổ đại biểu và đại biểu HĐND tổ chức thực hiện.

- Duy trì việc tổ chức phiên họp của Thường trực HĐND hàng tháng để bàn bạc các định hướng và các giải pháp hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND gắn với việc giải trình các vấn đề bức xúc cấp thiết của thủ trưởng các phòng, ban ngành huyện để giảm tải thời gian tại phiên họp thường lệ.

- Tại kỳ họp thứ nhất đã quyết định bầu Thường trực HĐND gồm Chủ tịch là Bí thư Huyện ủy, 02 Phó Chủ tịch, trong đó, có 1 Thường vụ, 1 là cấp ủy viên, Trưởng 02 Ban hoạt động chuyên trách, quyết định phân công 09 Tổ trưởng và 09 Tổ phó Tổ đại biểu tại các địa bàn xã, thị trấn. Chủ tịch HĐND cấp xã hầu hết là Bí thư hoặc Phó Bí thư cấp ủy kiêm nhiệm, Trưởng Phó các Ban đều là ở các ngành đoàn thể hoạt động kiêm nhiệm. Đây là yếu tố rất thuận lợi để nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của HĐND.

## **II. GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC GIÁM SÁT GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI TỐ CÁO CỦA CÔNG DÂN VÀ KIẾN NGHỊ CỦA CỬ TRI, VAI TRÒ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC TỔ ĐẠI BIỂU VÀ ĐẠI BIỂU HĐND:**

### **1. Các giải pháp:**

- Đẩy mạnh việc phổ biến giáo dục sự nhận thức của các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương, Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND về công tác tiếp công dân và công tác giải quyết khiếu nại - tố cáo theo Luật tiếp công dân, Luật khiếu nại, Luật tố cáo, Nghị quyết số 759/2014/NQ-UBTVQH13 và các văn bản hướng dẫn thi hành luật.

- Tăng cường hơn nữa về vai trò của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND trong việc giám sát việc thi hành Luật tiếp công dân, Luật khiếu

nại, Luật tố cáo, giám sát trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan có trách nhiệm thực thi nhiệm vụ trong việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, đặc biệt coi trọng giám sát vụ việc khiếu nại, tố cáo tôn đong, bức xúc, kéo dài chưa được giải quyết hoặc giải quyết chưa hợp tình, hợp lý, vi phạm trình tự, thủ tục, thời hạn giải quyết.

- Cần đưa ra nhiều hình thức giám sát chuyên đề việc thi hành Luật tiếp công dân, Luật khiếu nại, Luật tố cáo, kiến nghị của cử tri, trong giám sát cần tập trung vào các vụ việc cụ thể để sớm đi đến chấm dứt các vụ việc khiếu nại, tố cáo kéo dài để tạo lòng tin trong nhân dân...

- Mở sổ theo dõi quản lý các vụ việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, ý kiến kiến nghị của cử tri hàng quý, năm... kết quả giải quyết, chưa giải quyết hoặc giải quyết chưa thỏa đáng để tiếp tục khảo sát, giám sát sớm kết thúc các vụ việc đã ghi vào sổ quản lý.

- Bố trí sử dụng cán bộ thực sự có trình độ về nghiệp vụ chuyên môn có năng lực và có tinh thần trách nhiệm cao, biết kiên nhẫn, chú ý tiếp thu lắng nghe ý kiến của công dân, giải thích rõ về các chính sách pháp luật để hướng dẫn cho công dân thực hiện đúng quy trình thủ tục.

## **2. Vai trò, trách nhiệm của tổ đại biểu và đại biểu HĐND:**

“Đại biểu Hội đồng nhân dân là người đại diện cho ý chí, nguyện vọng của nhân dân địa phương, gương mẫu chấp hành chính sách, pháp luật của Nhà nước; tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện chính sách, pháp luật và tham gia vào việc quản lý nhà nước”; “Đại biểu HĐND phải liên hệ chặt chẽ với cử tri ở đơn vị bầu ra mình, chịu sự giám sát của cử tri, có trách nhiệm thu thập và phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri với HĐND và các cơ quan nhà nước ở địa phương”.

Tổ đại biểu HĐND là đơn vị cơ sở của HĐND, là nơi đại biểu tham gia sinh hoạt, các hoạt động của Tổ chuẩn bị cho kỳ họp HĐND, thảo luận, biểu quyết các vấn đề thuộc nhiệm vụ quyền hạn, tham gia hoạt động giám sát, chất vấn của HĐND, tiếp xúc cử tri v.v... Tại kỳ họp các vị đại biểu đã đặt câu hỏi thẳng thắn, nội dung chất vấn ngắn gọn, rõ ràng, cụ thể, nội dung tập trung vào những vấn đề bức xúc được cử tri huyện nhà quan tâm.

Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND huyện là 02 chủ thể quan trọng trong hoạt động của HĐND huyện, là cầu nối giữa đại biểu HĐND với HĐND huyện.

Hoạt động của các Tổ đại biểu HĐND huyện trong thời gian vừa qua đã cơ bản thực hiện nhiệm vụ theo quy định, đóng góp tích cực vào thành công của các kỳ họp HĐND huyện. Điển hình là việc phối hợp với UBND huyện, tổ chức cho đại biểu tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi Thường trực HĐND huyện chuyển đến các cơ quan có liên quan giải quyết và trả lời cử tri tại kỳ họp HĐND huyện; phối hợp với UBND cùng cấp giải quyết

các ý kiến, kiến nghị của cử tri theo phân cấp tạo được niềm tin của cử tri với Đảng, Nhà nước; Tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri nơi ĐB đang hoạt động đề nghị đưa nội dung giám sát vào chương trình giám sát hàng năm của HĐND.

### **III. VIỆC DÀNH THỜI GIAN CHO CÔNG TÁC GIÁM SÁT CỦA CÁC ĐẠI BIỂU HĐND:**

Trong công tác giám sát, việc dành thời gian cho hoạt động này chỉ tập trung thường xuyên ở các vị đại biểu chuyên trách, các đại biểu kiêm nhiệm, không chuyên trách chỉ hoạt động cầm chừng, do còn dành nhiều thời gian cho hoạt động chuyên môn, còn vắng nhiều trong các đợt khảo sát, giám sát của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu HĐND, đặc biệt là các vị đại biểu đang là chức sắc tôn giáo. Vì vậy, việc luật quy định đại biểu không chuyên trách phải dành 1/3 thời gian để làm nhiệm vụ đại biểu của mình chưa được thực hiện tốt.

### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:**

- Cần mở lớp tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn về công tác tiếp công dân, công tác giám sát về giải quyết khiếu nại - tố cáo cho đại biểu HĐND, cán bộ trực tiếp làm công tác chuyên môn.

- Cần tăng cường các quy định của pháp luật về chế tài để xử lý tổ chức, cá nhân có hành vi đùn đẩy, né tránh trách nhiệm, vi phạm trình tự, thủ tục, thời hạn giải quyết, trong việc giải quyết khiếu nại - tố cáo của công dân và giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri nhằm để nâng cao hiệu quả các kiến nghị của đoàn giám sát.

- Cần điều chỉnh bổ sung Nghị quyết số 05/2017/NQ-HĐND ngày 19/5/2017 về việc quy định chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh An Giang.

Trên đây là một số khó khăn và kinh nghiệm “Giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015”.

Xin được chia sẻ kinh nghiệm cùng quý vị đại biểu.

Xin chân thành cảm ơn quý vị đại biểu đã chú ý lắng nghe./.

## **14. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Châu Phú**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015”.

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị;  
- Quý đại biểu.

Được sự cho phép của lãnh đạo Hội nghị, thay mặt Thường trực HĐND huyện Châu Phú, tôi xin trình bày tham luận về giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Giám sát là một trong những chức năng chủ yếu của Hội đồng nhân dân (HĐND), thông qua hoạt động giám sát, có thể kiểm chứng lại tính đúng đắn, sự phù hợp về những chủ trương, biện pháp mà HĐND đã quyết nghị. Qua hoạt động giám sát, là cơ sở cho việc thực hiện công tác thẩm tra và đi đến quyết định vấn đề một cách chính xác, đảm bảo các Nghị quyết ban hành có chiều sâu, sát thực tiễn, phù hợp với tâm tư nguyện vọng của cử tri. Từ thực tiễn hoạt động, trong những năm qua HĐND huyện Châu Phú đã có nhiều cố gắng để tổ chức thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, đạt được những kết quả tích cực trong các hoạt động như sau:

**I. Những kết quả đạt được, khó khăn và kinh nghiệm trong việc tổ chức thực hiện Luật ở địa phương trong thời gian qua:**

**1. Những kết quả đạt được:**

**- Hoạt động giám sát thường xuyên:**

Được Thường trực HĐND, các Ban HĐND và đại biểu HĐND huyện chú trọng, quan tâm, hình thức giám sát đa dạng như: Thông qua làm việc với các phòng, ban UBND huyện; các đơn vị cơ sở; qua xem xét các báo cáo; thông qua các cuộc họp, hội nghị sơ, tổng kết của UBND và các ban, ngành huyện; qua các buổi đối thoại, giải quyết đơn thư khiếu nại của công dân; việc thực hiện ý kiến cử tri; thực hiện các đề án, dự án, quy hoạch; xây dựng nông thôn mới...

**- Hoạt động giám sát tại kỳ họp:**

+ Căn cứ các nội dung của kỳ họp, Thường trực HĐND huyện đã phân công các Ban HĐND thẩm tra các báo cáo và các văn bản liên quan tại các kỳ họp HĐND huyện. Trên cơ sở xem xét các báo cáo, tờ trình của UBND huyện, Thường trực HĐND huyện, các Ban HĐND huyện và các cơ quan liên quan, các vị đại biểu HĐND huyện đã tích cực thảo luận trên nhiều lĩnh vực phát triển kinh tế - xã hội; nhất là các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện trong thời gian tới. Qua thảo luận nhiều nội dung đã được làm sáng tỏ.

+ Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp tiếp tục được đổi mới, đã phát huy được dân chủ, trí tuệ của đại biểu HĐND trong thực hiện chức năng giám

sát và quyết định các vấn đề quan trọng. Tại các kỳ họp, hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn được dành thời gian thỏa đáng, chất lượng ngày càng được nâng lên, nhiều vấn đề bức xúc, kiến nghị của cử tri đã được Thường trực HĐND huyện xem xét, tập hợp, chọn lựa nội dung trọng tâm, đề nghị lãnh đạo các phòng, ban giải trình, đưa ra biện pháp giải quyết phù hợp hiệu quả từng vấn đề. Qua đó, trách nhiệm, năng lực công tác của các cá nhân lãnh đạo, cán bộ, công chức trong cơ quan nhà nước được nâng lên, cơ bản được cử tri và nhân dân đồng tình.

**- Hoạt động giám sát giữa 02 kỳ họp:**

Thực hiện chương trình giám sát hằng năm của HĐND huyện, Thường trực và 02 Ban HĐND huyện xây dựng kế hoạch giám sát tại một số cơ quan, đơn vị và xã, thị trấn. Trên cơ sở giám sát, Thường trực và 02 Ban họp đánh giá việc thực hiện Nghị quyết HĐND và lựa chọn nội dung làm việc với UBND huyện để có hướng lãnh, chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ được kịp thời.

**- Hoạt động giám sát chuyên đề:**

Trong các năm qua, Thường trực HĐND, các ban HĐND huyện đã triển khai thực hiện tốt các cuộc giám sát chuyên đề như: Vấn đề giải quyết câu truyền, đảm bảo an toàn lưới điện trên địa bàn huyện; thu phí vệ sinh; việc triển khai các nhiệm vụ kinh tế - xã hội; xây dựng nông thôn mới; thu ngân sách và xây dựng cơ bản... Qua các đợt giám sát đã giúp cho các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt vai trò, nhiệm vụ và giúp cho công tác quản lý ngày càng hiệu quả hơn; đồng thời, phát huy được vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân nên được dư luận và nhân dân đồng tình, ủng hộ, quan tâm, đánh giá cao, góp phần nâng cao vai trò, uy tín, chất lượng và hiệu quả hoạt động của HĐND.

**2. Hạn chế khó khăn:**

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện Luật vẫn còn một số hạn chế, khó khăn cần quan tâm như:

- Kế hoạch tổ chức kỳ họp đã ban hành đúng luật định nhưng vẫn còn một số đơn vị gửi báo cáo phục vụ kỳ họp còn chậm, không đúng thời gian quy định, từ đó ảnh hưởng đến việc nghiên cứu, đóng góp ý kiến của đại biểu và thẩm tra báo cáo của 02 Ban HĐND.

- Hoạt động giám sát của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân còn ít hoặc chưa tổ chức được. Luật có quy định rằng buộc thời gian (ít nhất 30%) tham gia các hoạt động của HĐND đối với đại biểu HĐND kiêm nhiệm, tuy nhiên vẫn còn một số đại biểu chưa chủ động được thời gian để tham gia các hoạt động giám sát của HĐND cũng như công tác tiếp công dân tại địa bàn ứng cử.

- Việc giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân đối với một số vụ việc cũng như những ý kiến, kiến nghị của cử tri đối với các ngành chuyên môn thuộc UBND huyện tổ chức thực hiện và trả lời còn chậm.

- Một số kiến nghị sau giám sát của HĐND chưa được các cơ quan hữu quan thực hiện nghiêm túc và kịp thời; việc theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị có liên

quan trọng việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau giám sát của HĐND thiếu quyết liệt, chưa đeo bám đến cùng, dẫn đến làm giảm hiệu lực sau giám sát.

- Theo Luật quy định, Thường trực HĐND dự kiến chương trình giám sát hằng năm của HĐND trên cơ sở đề nghị của các Ban, đại biểu HĐND, Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp và kiến nghị của cử tri ở địa phương trình HĐND xem xét, quyết định. Nhưng vừa qua, việc này chủ yếu do Thường trực HĐND huyện chuẩn bị nên nội dung giám sát chưa sát với tình hình thực tế của địa phương.

### **3. Từ những kết quả đạt được và hạn chế, khó khăn, HĐND huyện rút ra một số kinh nghiệm trong việc tổ chức thực hiện:**

- Để hoạt động giám sát đạt hiệu quả theo luật định, đòi hỏi Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Ban Thường trực UBMTTQVN và đại biểu HĐND huyện cần chủ động nghiên cứu đề xuất nội dung giám sát và tăng cường thực hiện vai trò giám sát; Thường trực HĐND phải chủ động điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND; từng Tổ đại biểu và đại biểu HĐND phải phát huy tốt vai trò, chức năng, nhiệm vụ của mình; Thường trực và các Ban HĐND phải xem hoạt động giám sát là một việc làm thường xuyên.

- Thực hiện nghiêm quy chế phối hợp công tác giữa Thường trực HĐND, UBND và Ban Thường trực UBMTTQ huyện trên cơ sở phải đảm bảo tính chặt chẽ, nhịp nhàng; chuẩn bị chu đáo chương trình, nội dung tổ chức các kỳ họp, trong quá trình điều hành kỳ họp phải khoa học, linh hoạt, đảm bảo dân chủ, đúng luật và chất lượng.

- Thông qua hoạt động giám sát, kịp thời biểu dương những kết quả tích cực mà đơn vị, địa phương đạt được; đồng thời mạnh dạn góp ý, yêu cầu chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế của các ngành, địa phương để có giải pháp khắc phục trong thời gian tới. Từ đó, kiến nghị các cấp, các ngành tăng cường công tác quản lý nhà nước để tháo gỡ những khó khăn và hỗ trợ các ngành, địa phương hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

## **II. Giải pháp để nâng cao hiệu quả công tác giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân và kiến nghị của cử tri; phát huy vai trò, trách nhiệm của các Tổ đại biểu và của đại biểu HĐND trong việc giám sát giải quyết kiến nghị của cử tri theo luật định**

### **1. Kết quả:**

- Thường trực HĐND và Ban pháp chế HĐND duy trì thực hiện tốt công tác tiếp dân định kỳ 2 ngày/tháng; quan tâm theo dõi, kiểm tra, đôn đốc các ngành chức năng xem xét, giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; tham gia Hội đồng giải quyết khiếu nại, tố cáo của huyện; Thường trực HĐND huyện đã tham gia tiếp công dân định kỳ cùng UBND huyện tại trụ sở tiếp công dân mỗi tháng 2 lần.

- Công tác giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân của Thường trực HĐND huyện được thực hiện bằng nhiều hình thức như: Tổ chức các cuộc giám sát đối với những vụ việc cụ thể; thông qua việc HĐND xem xét các báo cáo của UBND, TAND, VKSND cùng cấp về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo

tại các kỳ họp HĐND; có kế hoạch giao cho Ban pháp chế tổ chức các cuộc giám sát chuyên đề về việc triển khai thực hiện Luật khiếu nại, Luật tố cáo, chủ yếu là những vụ việc bức xúc, phức tạp, kéo dài. Trên cơ sở xem xét kết quả giám sát của Ban, Thường trực HĐND huyện đã yêu cầu các cơ quan có liên quan giải quyết dứt điểm vụ việc; các kiến nghị được UBND, các ngành, cơ sở tiếp thu, thực hiện.

- Hoạt động giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri nhiệm kỳ qua được Thường trực HĐND huyện thực hiện nghiêm túc, tích cực. Bên cạnh việc giám sát giải quyết kiến nghị cử tri thông qua các báo cáo tại kỳ họp, một số nội dung nổi cộm, bức xúc mà cử tri quan tâm kiến nghị, Thường trực HĐND huyện đã trực tiếp chất vấn tại hội trường và yêu cầu có biện pháp giải quyết dứt điểm, qua đó tạo được sự đồng thuận cao và trách nhiệm giữa đại biểu dân cử và cử tri.

## **2. Những khó khăn, vướng mắc:**

- Việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo rất phức tạp đòi hỏi đại biểu HĐND phải có kiến thức, am hiểu pháp luật, trong khi hoạt động thu thập, xử lý thông tin của đại biểu còn hạn chế, nên đã ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động tiếp dân, đôn đốc kiểm tra và giám sát tình hình giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân và kiến nghị của cử tri.

- Việc tổ chức các Đoàn giám sát chuyên đề hoặc các vụ việc cụ thể về giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân và kiến nghị của cử tri còn chưa nhiều, chưa thường xuyên, hiệu lực và hiệu quả giám sát chưa cao.

- Pháp luật hiện hành cũng chưa quy định các chế tài đủ mạnh đối với các cơ quan, thủ trưởng các cơ quan, các đơn vị chậm giải quyết hoặc không trả lời các kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân do HĐND huyện chuyển đến.

## **3. Để nâng cao hiệu quả công tác giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân và kiến nghị của cử tri; phát huy vai trò, trách nhiệm của các Tổ đại biểu và của đại biểu HĐND trong việc giám sát giải quyết kiến nghị của cử tri theo luật định cần thực hiện các giải pháp sau:**

*Một*, Tăng cường vai trò tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp của đại biểu HĐND huyện, qua đó giúp đại biểu HĐND thu thập thông tin đề nghị HĐND huyện dự kiến chương trình giám sát phù hợp, bảo đảm tính đại diện, gần dân, sát với dân và phát huy được vai trò giám sát. Tổ trưởng Tổ đại biểu phân công, bố trí đại biểu tiếp công dân và tham dự tiếp xúc cử tri đầy đủ, ghi nhận ý kiến, kiến nghị của cử tri, của Tổ trước kỳ họp về Thường trực HĐND để tổng hợp chuyển đến đại biểu để biết những vấn đề chưa thảo luận, cần phải bàn bạc thấu đáo tại kỳ họp.

*Hai*, Thường trực UBND huyện cần sắp xếp tham dự hoặc phân công thành viên UBND là lãnh đạo các phòng ban chuyên môn tham dự các buổi tiếp xúc cử tri để trả lời và giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền được kịp thời, tránh kéo dài, gây bức xúc trong nhân dân.

*Ba*, Ban kinh tế - xã hội HĐND huyện phải làm tốt vai trò tham mưu giúp Hội đồng nhân dân theo dõi kiểm tra, giám sát các ngành, đơn vị trong việc trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri sau các buổi tiếp xúc cử tri trên địa bàn huyện.



*Bốn*, Ban pháp chế HĐND huyện phải tham mưu giúp HĐND huyện tăng cường giám sát việc thực hiện Luật tiếp công dân, Nghị quyết 759 của UBND tỉnh quy định về hoạt động tiếp công dân của HĐND, đại biểu HĐND; giám sát thi hành Luật khiếu nại, Luật tố cáo; đặc biệt theo dõi việc giám sát đối với các vụ việc khiếu nại, tố cáo của công dân để kéo dài chưa được giải quyết dứt điểm hoặc vi phạm trình tự, thủ tục, thời hạn giải quyết.

*Năm*, thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước phải thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, chỉ đạo việc thực hiện nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền; trong quá trình giải quyết, phải thu thập đầy đủ tài liệu, chứng cứ khách quan, làm rõ nguyên nhân phát sinh khiếu nại, tố cáo, kết luận rõ đúng, sai, đề ra phương án giải quyết phù hợp và hiệu quả.

*Sáu*, Quan tâm xem xét khen thưởng kịp thời những tập thể, cá nhân có thành tích tốt trong quá trình tiếp công dân, giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; đồng thời kiểm điểm, phê bình, xử lý những tập thể, cá nhân, chưa làm tốt chức trách nhiệm vụ; né tránh, đùn đẩy trách nhiệm, kéo dài thời hạn giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân theo luật định.

*Bảy*, Có giải pháp phát huy vai trò của đại biểu HĐND trong việc giám sát kiến nghị của cử tri theo luật định, đại biểu HĐND phải dành thời gian nghiên cứu tài liệu để đóng góp nhiều ý kiến thiết thực trong họp Tổ đại biểu; chủ động nắm bắt tình hình thực tế ở địa phương; tham gia tích cực vào hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban HĐND để thu thập thông tin.

### **III. Một số đề xuất, kiến nghị:**

Ngoài các giải pháp nêu trên, Thường trực HĐND huyện Châu Phú đề xuất, kiến nghị:

- HĐND tỉnh mở lớp tập huấn chuyên sâu về lĩnh vực của Ban kinh tế - xã hội, Ban pháp chế HĐND cho Trưởng, Phó 02 Ban cấp huyện, xã nhằm góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND.

- Để HĐND thực hiện tốt chức năng giám sát, cần có quy định cụ thể đối với các đơn vị sau khi được giám sát thực hiện chậm, thực hiện qua loa hoặc không thực hiện.

Trên đây là báo cáo tham luận giải pháp nâng cao hiệu quả việc tổ chức thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 của Thường trực HĐND huyện Châu Phú.

Xin trân trọng kính chào./.